



МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«МИРЭА – Российский технологический университет»

РТУ МИРЭА

Филиал РТУ МИРЭА в г. Ставрополе

**Методические указания
к практическим занятиям и самостоятельной работе
по дисциплине
«Управление городским хозяйством»**

для студентов направления подготовки:

38.03.04 «Государственное муниципальное управление»

Квалификация: бакалавр

Ставрополь

Методические указания к практическим занятиям и самостоятельной работе составлены в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами высшего образования для студентов по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Составители: Медведева В.Н., кандидат экономических наук доцент

СОДЕРЖАНИЕ

Практическая работа № 1 История развития городской экономики

Практическая работа № 2 Город как социально-экономическая пространственная система

Практическая работа № 3 Концепция агломерации и проблема оптимальных размеров города

Практическая работа № 4 Экономика внутренней территориальной организации города

Практическая работа № 5 Особенности функционирования и управления городским хозяйством

Практическая работа №6. Развитие системы благоустройства города

Практическая работа №7. Муниципальная экономическая политика

Практическая работа № 8. Управление социально-экономическим развитием города

Список использованной литературы

Практическое занятие № 1

История развития городской экономики

1. Теоретическая часть

Возникновение городов датируется известным российским специалистом по развитию городского хозяйства Л.А. Велиховым как 3000-4000 годы до нашей эры. Не рассматривая древние города, остановимся на эволюции городов, начиная с эпохи формирования машинного производства (индустриального общества). Основной движущей силой развития городов в это время стало развитие промышленности на основе системы машин, механической и далее - электрической энергии. Значительный рост производительности труда в результате снятия ограничений, вносимых мускульной силой человека и природно-климатическими условиями, привел к развитию товарного производства. На смену феодальной приходит экономическая зависимость человека, определяющаяся количеством и качеством производимого продукта. Изменения в экономической системе закреплялись законодательным признанием права частной собственности. Управление государством все более подчинялось интересам экономического развития. Развивается конкуренция, формируется эффект масштаба и эффект агломераций. Города превращаются в промышленные, политические и культурные центры страны. Их основу составляет концентрация производства и капитала, развитое машинное производство, средства сообщения (транспорта и связи). Это период экономического города.

С.В. Вобленко выделяет следующие существенные характеристики «экономического города»:

- .. Экономические:
- агломерация, определяющая производственную и торговую специализацию населения;

- высокий уровень прибыли, достаточный для нарастания капитала и расширения производства;
- постоянный рост внутреннего рынка городов (совокупных потребностей населения в количестве и качестве товаров и услуг).
- .. Социальные:
 - концентрация населения на относительно небольшой территории;
 - динамизм (постоянный рост численности населения и территории городов);
 - многообразие возможностей для использования возможностей человека, развитие культуры и науки;
 - формирование особого типа культуры и психологии населения.
- .. юридические:
 - наличие административной границы города;
 - наличие органа власти, управляющего делами на этой территории в рамках полномочий, представленных ему правительством страны;
 - особым статусом, отличным от статуса села.
- .. Социально-экономические:
 - наличие имущества и бюджета, право распоряжения которым принадлежит органам управления городом;
 - ведение особого типа хозяйства, целью которого является не прибыль, а благоустройство жизни населения;
 - выполнение функций экономического и культурного центра окружающей территории.

Современный город является развитием экономического и может быть назван городом социально-экономическим. Он характеризуется дезинтеграцией производства, развитием социальных функций. Концепция «ноограда» предполагает целенаправленную деятельность по выращиванию новой среды обитания человека. В основу формирования «ноограда» кладется одна из организационных форм развития наукоемких производств, получивших развитие в последние десятилетия прошлого века: технополисы (опыт Японии и

США), зоополы (опыт Франции) и т.п. Основой превращения экономического города в нооград является изменение характера современного производства, в частности, значительное повышение роли человеческого фактора (значимость квалификации персонала, вовлечение персонала в управление компанией, повышение значимости других нематериальных факторов производства).

Идея «ноограда» представляется перспективной, но сферы ее применения (формирование городов научно-технической направленности) – ограниченной. Ее практическим воплощением в России является придание некоторым городам статуса научного центра («наукограда»). Таковыми, например, являются Зеленоград (Московский мегаполис), Мичуринск (Тамбовская область). Но эти города, как и другие современные города, содержат в себе производства различного уровня совершенства: от самых современных до достаточно устаревших. В условиях современных городов формируются новые системы обслуживания бизнеса, меняются функции и методы государственного регулирования социально-экономической ситуации. С этих позиций современный город соединяет функции третичного и четвертичного секторов хозяйства. Т.е. в современных городах формируются некоторые основы «ноограда». Но создать «нооград» в настоящее время представляется невозможным даже в условиях самого развитого научного центра. Главная причина - выращивание новой среды обитания процесс многогранный, связанный, прежде всего, с изменениями ментальности человека. Вероятно, нельзя вести этот процесс в рамках одного города, даже если он является закрытой зоной. Поэтому более обоснованным считать нооградами будущие города, соединяющие в себе прогрессивность экономической базы с совершенством среды обитания, высокой культурой населения и совершенной системой управления.

2. Задания для самостоятельной работы

1. Подготовить сообщения на темы:

1. В чем значение работы В.А. Велихова «Основы городского хозяйства» в развитии местного самоуправления? Имеет ли актуальность эта работа на современном этапе развития городского хозяйства? Аргументируйте свою точку зрения.

2. Каково соотношение понятий «мегаполис», «технополис» и «агломерация»? Обоснуйте свой ответ.

3. В чем сущность и особенности моноцентрического и полицентрического городов? На каких технологиях строится традиционный моноцентрический город? Прокомментируйте свой ответ.

3. Вопросы для самостоятельной работы

- 1) Почему существуют города?
- 2) В чем состоит роль торговли в развитии городов?
- 3) Где появляются городские территории?
- 4) Назовите причины возникновения первых городов.
- 5) Что вызывает рост и упадок городов?
- 6) Роль размещения торговых и транспортных предприятий в появлении городов.
- 7) Предпосылки выбора места расположения для транспортно-ориентированного предприятия.
- 8) Источники эффекта локализации
- 9) Причины появления эффекта урбанизации.
- 10) Какова роль города в современных условиях развития общества?
- 11) Каковы исторические этапы развития городов и городского хозяйства?
- 12) Почему нельзя изучать городское хозяйство, не зная истории городов?
- 13) Дайте характеристику историческим типам городов.
- 14) Каков уровень развития городского хозяйства в настоящее время?
- 15) В чем специфика управления городом и городским хозяйством?

- 16) Назовите проблемы городского хозяйства в г. Ставрополе.
- 17) Какие основные специфические признаки города Вы можете перечислить?
- 18) Почему города играют ключевую роль в экономике страны?

4. Задания для практических занятий

1. Изучите задание и дайте ответ:

1. Рассмотрим страну с двумя регионами, разделенными горной грядой. Вначале в стране нет никаких городов. Предположим, что через горы проложен тоннель, благодаря которому стоимость проезда между двумя регионами снизилась. При каких условиях появление тоннеля приведет к развитию торговых городов?
2. Попробуйте объяснить влияние транспортного средства развитие города. В частности, будет ли торговый город в регионе расти, уменьшаться или исчезнет совсем?
3. Почему пивоваренные заводы обычно располагаются рядом с рынками сбыта (вдали от источников сырья), а заводы по производству вин поблизости от источников сырья (вдали от рынков сбыта)?
4. Когда предприятия становятся более «зрелыми», они перемещаются из мест скопления предприятий той же отрасли в места с более дешевыми землей и рабочей силой. Попробуйте объяснить этот процесс с точки зрения изменений в ориентации фирм по мере их становления.
5. Строительство деревянных судов сопровождалось потерей в весе, о чем говорили горы бросовой древесины, оставляемой после себя кораблестроителями. Тем не менее, кораблестроительные верфи располагались в портах, вдали от источников сырья (материковые леса). Почему?
6. Имеются данные, что люди стали более чувствительными к загрязнению атмосферного воздуха. Иными словами, люди готовы платить больше за чистый воздух. Если это так, то какое влияние данный факт оказывает на решение фирм о местах размещения их производств?

Задание 3. Рассмотрите следующее утверждение: «Возникновение крупного моноцентричного города XIX в. было чистой случайностью, результатом определенной последовательности технических достижений в области транспорта в XIX и XX вв.

Если бы эта последовательность нововведений была несколько иной, то крупный моноцентрический город никогда бы не появился. Вместо этого мы перешли бы от небольших городков XVIII в. непосредственно к крупному полицентрическому городу, который мы видим сегодня».

Ответьте на вопросы:

1. Перечислите нововведения, которые в XIX в. привели к появлению крупного моноцентрического города и развитию полицентрического города XX-XXI вв.

2. Объясните, как смена последовательности нововведений могла бы привести к появлению крупных полицентрических городов.

2. Сравните Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» с уставом муниципального образования г. Ставрополя. Проведите сравнительный анализ. Найдите сходства и отличия одного от другого.

Практическое занятие № 2

Город как социально-экономическая пространственная система (ч. 1)

1. Теоретическая часть

Традиционно в СССР город рассматривался как место размещения производительных сил. Например, концепция базовой и небазовой деятельности города утверждает, что город оправдывает свое существование и развитие в том случае, если его экономическая структура своим функционированием может обеспечить:

1. Воспроизводственные процессы, обусловленные общественным территориальным разделением труда и направленные на связь с внешним миром (внешние/ базовые/ градообразующие функции).

2. Воспроизводственные процессы, удовлетворяющие разнообразные потребности самих горожан, внутригородские нужды и интересы (внутренние, небазовые, градообслуживающие функции). В эту категорию входят:

- отрасли, которые необходимы для функционирования “внешних”, базовых отраслей;

- отрасли, продукция которых по технологическим или иным причинам не может транспортироваться;

- отрасли, обеспечивающие повседневную жизнедеятельность городского населения

Современный город — это корпорация жителей и в то же время — единица в административно-территориальной системе. Город является особым видом местного сообщества, с особыми, отличающими его от других видов характеристиками.

Выделяют следующие критерии определения города:

1. Официальный статус города. Город рассматривается как особая единица в системе административно-территориального деления (юридический город). Город - крупный населенный пункт, являющийся особой единицей в системе административно - территориального деления. Границей, отделяющей город от окружающей его сельской местности, является городская среда.

2. Специфика пространственного обособления города. Выделяют дополнительные признаки города: расположение в центре коммуникаций, долговременность пространственной организации, разнообразие архитектурно-планировочного комплекса (физический город). Город - долговременное скопление людей и их жилищ, занимающее значительное пространство и расположенное в центре крупных коммуникаций.

3. Специфические (городские) виды деятельности. Определение городских видов деятельности происходит: через сосредоточение функций

неземледельческого характера; через указание качественного своеобразия деятельности (интенсивность, разнообразие, интеграция). Город - крупный населенный пункт, жители которого заняты главным образом в промышленности и торговле, а также в сферах обслуживания, управления, науки, культуры. Город обычно административный и культурный центр окружающего района (экономический город).

4. Количественные признаки города. Город представляет собой социально пространственный комплекс, который характеризуется значительными размерами и плотностью населения. Существуют определенные различия в числовых критериях определения города (по минимальному количеству жителей) в разных странах.

5. Город как специфическая среда жизнедеятельности человека. Город является непосредственной средой жизнедеятельности человека, а его население, образуя специфическую социальную общность - общность по поселению, оказывается непосредственной средой индивида. Городская среда - это среда повседневной жизнедеятельности населения, включающей характер трудовой деятельности человека (рабочий, предприниматель, банкир и т.п.), организацию повседневной деятельности на территории города (частота посещения тех или иных объектов в городе, выбор места жительства, работы и досуга и т.д.), особенности демографического поведения (рождаемость, брачность, смертность и т.п.) и др.

Выделяют следующие категории восприятия и оценки города: физиологический комфорт, безопасность, возможность ориентации, функциональные удобства, эстетическое совершенство. С ними перекликаются пять сфер жизнедеятельности человека: трудовая деятельность, общественно-политическая активность, семейно-бытовая деятельность, потребление материальных и духовных благ, поддержание и укрепление здоровья.

6. Экологический подход определения города. “Экополис” (“экогород”) - город, являющийся органической частью окружающей природной среды.

7. Город с точки зрения дихотомии (противопоставления) “город-деревня”.

2. Задания для самостоятельной работы

1. Подготовить сообщения на темы:

- 1) Расскажите о городе как о сложной системе? Какие характеристики (структуры) города Вы знаете?
- 2) Каково значение экономико-географического положения города?
- 3) Расскажите о составляющих пространственной структуры города.
- 4) Расскажите о таких понятиях как “каркас”, “ткань”, “плазма” города на примере Вашего города.
- 5) Какие виды использования городских территорий Вы знаете?
- 6) В чем сущность зонирования? Какие виды зонирования Вы знаете?
- 7) Какие городские проблемы можно решить с помощью зонирования?

3. Вопросы для самостоятельной работы

- 1) Что такое инфраструктура города?
- 2) Назовите факторы дезинтеграции, препятствующие концентрации населения в городах.
- 3) Перечислите основные группы факторов, определяющих социально-экономическую ситуацию в городе.
- 4) Что такое первичный, вторичный и третичный сектор в типологии Фишера-Кларка?
- 5) Поясните концепцию градообразующих и градообслуживающих функций города.
- 6) С какими проблемами можно столкнуться при попытке исследования городов с позиции жесткого функционального анализа?
- 7) Что такое полифункциональные города?
- 8) Какие города называют центрами экономического управления?
- 9) Что такое тертиаризация и дезиндустриализация?

4. Задания для практических занятий

1. Подготовить сообщения на темы:

1. Какие виды городского транспорта Вы знаете? Каково их значение для жизни города?

2. В чем заключаются особенности изучения городского транспорта?

3. Расскажите о проблемах, связанных с городским транспортом. С какими из них Вы сталкивались лично?

4. Расскажите о понятии “городское население”. В чем сложность определения городского населения?

5. Какие характеристики демографической структуры населения Вы знаете? Какое значение она имеет для жизнедеятельности города? Что Вы знаете о демографической структуре населения Вашего города?

6. Расскажите об особенностях социальной структуры современного города.

7. Расскажите о значении и особенностях городской культуры. Каковы тенденции развития культуры в городе?

8. Расскажите о культурной жизни Вашего города.

2. Практическое задание на тему «Проблемы городского транспорта».

1. Возьмите крупномасштабную карту Вашего города.

2. Обозначьте на ней свои обычные маршруты разными цветами в зависимости от вида транспорта.

3. Заполните таблицу по графам: Вид транспорта Пункт выбытия Пункт прибытия Средняя продолжительность поездки Среднее количество поездок в месяц Среднемесячная продолжительность Качество поездки

4. Составьте сводную карту передвижений группы и заполните сводную таблицу. Очертите часть города, в которой Вы обычно бываете.

5. Ответьте на следующие вопросы:

а). Какой вид транспорта является наиболее важным для Вас и для группы в целом? Как Вы оцениваете его комфортность?

б). Какую часть своего времени Вы и группа в целом тратите на ежедневные поездки?

в). Какой процент городской территории составляет часть города, в которой Вы (и группа) обычно бываете?

г). Как Вы оцениваете такое положение дел? Что бы Вы предложили для решения транспортной проблемы в Вашем городе?

Практическое занятие № 3

Город как социально-экономическая пространственная система (ч.2)

1. Теоретическая часть

Город как вид расселения противопоставляется сельскому поселению. Это противопоставление опирается на те принципы, которые были сформулированы марксистами, считавшими, что становление города является результатом процесса общественного разделения труда, в частности, между земледелием и ремеслом. Сторонники этого подхода используют следующее определение города, данное в работах К. Маркса и Ф. Энгельса: «Город...представляет собой факт концентрации населения, орудий производства, капитала, наслаждений, потребностей, между тем как в деревне наблюдается диаметрально противоположный факт - изолированность и разобщенность».

Житейское представление о городах основывается на видимых размерах. Научный подход, исходя из вышеперечисленных критериев определения города, рассматривает город в его трех основных проявлениях: юридическом, физическом, социально-экономическом.

Юридический город (административный город, корпорированный город)- город, административные границы которого закреплены законом. Юридический город управляется как единое целое.

Физический город (географический город, “реальный город”, “город из кирпича и цемента”) - это территория со сплошной застройкой, включающая

юридический город и примыкающую к нему внешнюю зону. С ходом времени разрыв между юридическим и физическим городом увеличивается.

Социально-экономический город (экономический город, биосоциально-экономический город, местное сообщество или совокупность тесно взаимосвязанных местных сообществ)- относительно обособленная совокупность социальных и экономических структур, находящаяся на одной территории, связанная специфической культурной средой и характеризующаяся наличием общих интересов. Социально-экономический город включает в себя физический город и территорию, на которую он оказывает влияние (метрополитенскую территорию).

Исходя из вышеперечисленных определений, выделяют следующие основные внешние границы города:

- административную (юридическую), т.е. границу муниципального образования;
- географическую, которая охватывает зону сплошной городской застройки;
- экономическую, которая определяется зоной экономического влияния города.

Все три “города” неразрывно связаны и образуют единый организм. При исследовании города нельзя игнорировать ни одного из этих понятий города, хотя в нашем случае приоритетным будет являться исследование социально-экономического города.

2. Задания для самостоятельной работы

1. По данным сборников Росстата (на сайте www.gks.ru) рассчитайте показатель ВРП на душу населения для Москвы и Санкт Петербурга за последние доступные в официальной статистике 20 лет.

2. Постройте график. Проанализируйте полученные результаты.

3. Сравните с данными, приведенными М. Сторпером и соавторами в книге «The rise and fall of urban economies: lessons from San Francisco and Los Angeles». Можно ли в случае Москвы и Санкт-Петербурга говорить о

дивергенции или конвергенции этих городов по уровню ВРП на душу населения? Почему? Какими факторами, с вашей точки зрения, обусловлен наблюдаемый тренд?

3. Вопросы для самостоятельной работы

- 1) Назовите основные группы факторов, определяющих развитие сферы услуг.
- 2) По каким признакам можно отнести вид деятельности к сфере услуг?
- 3) Назовите основные группы отраслей третичного сектора.
- 4) Почему возникла необходимость выделения четвертичного сектора?
- 5) Приведите примеры градообразующих видов услуг.
- 6) Какую роль может играть туризм в развитии современных мегаполисов?
- 7) Какие виды услуг обычно относят к четвертичному сектору?
- 8) Почему четвертичный сектор рассматривают как мотор развитие современной экономики?
- 9) Укажите особенности пространственной схемы размещения предприятий и учреждений четвертичного сектора.

4. Задания для практических занятий

1. Определите два крупных участка (площадью примерно 0,5 км² каждый) территории в городе, где вы в данный момент учитесь: первый участок в исторической части города, второй — в районе новостроек. Проанализируйте застройку (длину кварталов, тротуарную жизнь, разнообразие застройки по возрасту, типу использования, число первичных и вторичных функций и пр.), исходя из принципов, сформулированных Джейн Джекобс в ее книге «Смерть и жизнь больших американских городов». Какой из участков в большей мере отвечает принципам разнообразной и безопасной среды по Джейн Джекобс?

Почему? Обоснуйте ваши выводы наблюдениями и количественными данными/результатами расчетов.

2. Определите индексы локализации и специализации для отраслей экономики Москвы и Санкт-Петербурга в 2000 г. и сейчас (возьмите данные для расчетов в последнем по времени публикации сборнике «Регионы России» Росстата). Как изменился список специализаций за прошедшие годы: какие специализации ослабли или исчезли, какие появились или усилились? Относятся ли Москва и Санкт-Петербург к одному клубу? О чем говорит смена специализаций в каждом из этих городов: формируются ли в них специализации, требующие высококвалифицированных работников? Посмотрите, как изменился в этих городах процент жителей, имеющих высшее образование (по данным Росстата о населении этих регионов за те же годы). Можно ли говорить о накоплении человеческого капитала в этих городах? В каком из городов этот процесс идет быстрее? Почему?

Практическое занятие № 4

Концепция агломерации и проблема оптимальных размеров города

1. Теоретическая часть

«Центр – периферия», концентрацией производства товаров и услуг, зона влияния города; внутренняя и внешняя экономия, экономия масштаба, пороговое значение объема производства, кумулятивные эффекты экономии масштаба, экстернализация услуг для бизнеса; экономия на транспортно ориентированных издержках, типы локализации производства, экономия агломерации, инфраструктура города (инженерная, социальная, инновационная), локальные общественные блага (ЛЮБ); оптимальные размеры городской агломерации, спрос на центральное размещение, рента местоположения, пространственная дезинтеграция, отрицательные внешние эффекты; микроэкономический подход к описанию развития города, город как супер-фирма, баланс издержек и выгод урбанизации, модель линейного типа.

Само существование городов связано с определенными преимуществами пространственной концентрации общественной жизни, с наиболее приемлемыми формами личных, социальных, экономических и политических отношений. При этом уровень концентрации и конкретные формы отношений определяются спецификой данной цивилизации. Однако в рамках абстрактного экономического анализа мы можем констатировать более высокую эффективность поляризованной схемы расселения и производства (соответствующих товаров и услуг) по сравнению с альтернативным вариантом пространственно однородной схемы.

Концепция агломерации конкретизирует эту оппозицию. Во-первых, она фокусирует экономический анализ на тех видах деятельности, концентрация которых определяет возникновение и устойчивое существование городов, вследствие экономии, обусловленной агломерацией. Во-вторых, опираясь на понятие "зоны влияния" города, данная концепция раскрывает экономический смысл того, что исходно предстает перед нами в качестве "периферии". Преимущества, связанные со структурой пространственной концентрации в теории экономики города принято разбивать на следующие классы: экономия, внутренняя по отношению к предприятию, и внешняя экономия. Если бы подобные преимущества отсутствовали, то в рамках гипотезы о совершенно конкурентной системе производства, мобильных факторах производства и природных ресурсах, равномерно распределенных по территории, мы наблюдали бы систему пространственно распределенного маломасштабного производства с одинаковым уровнем плотности экономических процессов и одинаковыми уровнями оплаты соответствующих факторов производства. Исходное описание города в рамках оппозиции "центр - периферия" неявно предполагает действие социально-экономических сил, ориентированных на агломерацию, которую можно рассматривать в качестве одного из основополагающих принципов теории экономики города.

2. Задания для самостоятельной работы

1. От каких факторов зависит успешное развитие современного города? Как эти факторы связаны между собой?
2. В чем разница взглядов на причины успеха городов — представителей Urban Economics (Эдвард Глейзер) и Майкла Сторпера?
3. Какими характеристиками должна обладать разнообразная и безопасная городская среда по Джейн Джекобс?
4. Какие городские стратегии помогут формированию новых специализаций, требующих высококвалифицированных специалистов?
5. Почему Лос-Анджелес существенно отстал от Сан-Франциско в XXI в. по уровню доходов на душу населения?
6. Какую роль в трансформациях структуры экономики и формировании экономики знаний играют социальные и бизнес-сети, а также господствующие мировоззрения местных элит?
7. Что такое «дух времени» и «невидимые коллегии»?

3. Вопросы для самостоятельной работы

1. Какие городские стратегии помогут формированию новых специализаций, требующих высококвалифицированных специалистов?
2. Почему Лос-Анджелес существенно отстал от Сан-Франциско в XXI в. по уровню доходов на душу населения?
3. Какую роль в трансформациях структуры экономики и формировании экономики знаний играют социальные и бизнес-сети, а также господствующие мировоззрения местных элит?
4. Что такое «дух времени» и «невидимые коллегии»?

4. Задания для практических занятий

Дамаск — столичная агломерация Сирии решает вопрос расширения площади в связи со значительным ростом населения (внутренние миграции в

период военного конфликта). Дискуссионным остаётся вопрос о концепции развития планировочной структуры агломерации. Пояснения: На протяжении многовековой истории Дамаска планировочная структура города претерпела ряд изменений. Наиболее значительные трансформации произошли в период Французского Мандата (1920–1946 гг.), когда на архитектуру Сирии и других стран, находившихся под управлением Франции, оказали значительное влияние тенденции европейской архитектуры XIX – начала XX в. Этот период характеризуется изменениями градостроительной системы (в первую очередь столиц) в соответствии с принципами европейского градостроительства, формированием системы прямых протяженных проспектов (бульваров), организацией системы площадей, строительством крупных зданий в формах европейской архитектуры рубежа XIX–XX вв. (аннотация статьи [2]). Сейчас Дамаск – это городская агломерация: 25 городов, из них 4 города более 200 тыс.чел, всего в этих городах более 1,5 млн.чел. В регионе Большой Дамаск живет 3,87 млн.чел., это 19 % населения Сирии, плотность 1161 чел. / км² . Развитие агломерации продолжается. Дамаск менял планировочную концепцию своего развития и расширения (генплан, точнее проект планировки 1929, первый генплан 1935, 1967 и 1994 (1992-2007), 2008, 2010, 2013 гг.). Вероятно, последний генплан будет дорабатываться.

Вопросы кейса:

1. Какой/какие критерии использованы при формировании Дамасской агломерации? Выбрать из 3-х (подчеркнуть): 1) транспортная доступность (например, 1.5 час.). Рассчитывается по районам со сложившейся дорожной сетью; 2) расселение (повышенная концентрация населения вокруг центра); 3) экономический принцип: развертывание мест работы и обеспечение этих мест всеми необходимыми ресурсами.

2. Установить концепции и направления развития Дамаска в XX веке. Заполнить табл. Использовать два определителя: по З.Е. Дзенису [3] и Е.Н. Перцику [5,6].

3. Когда Дамаск стал развиваться по концепции поясного зонирования (первое неполное пунктирное кольцо новых районов/поселений, лента вокруг столицы)? Может быть использовано сочетание концепций для отдельных частей городской агломерации?

4. Выбрать концепцию и направление перспективного развития Дамаска. Обосновать свой выбор.

Практическое занятие № 5

Экономика внутренней территориальной организации города

1. Теоретическая часть

Экономическая судьба города, прежде всего, определяется перспективой функционирования и развития некоторых базовых видов социально-экономической деятельности («градообразующих отраслей»). Она, в свою очередь, зависит от возможной конкуренции со стороны аналогичных отраслей других городов и от динамики спроса жителей этих городов на продукцию рассматриваемого города. Многочисленные субъекты экономической жизни, находящиеся на самых разных этажах социально-экономической иерархии, нуждаются в знаниях о пространственной организации производственного, социального и культурного функционирования города и системы городов.

Для наиболее экономически развитых стран мира характерен очень высокий уровень пространственной концентрации экономической жизни, что приводит к формированию обширных зон почти сплошной урбанизации, население которых исчисляется десятками миллионов человек. Крупнейшие города подобных зон связаны между собой автомобильными и железнодорожными магистралями, вдоль которых расположены средние и малые города. Они формируют в совокупности гигантские поселения ленточного типа, замыкающиеся в единую сеть (с отдельными вкраплениями малоурбанизированных территорий). Крупнейшей из них является агломерация «Босваш», идущая вдоль северо-восточного побережья США от Бостона до Вашингтона (включая Нью-Йорк, Филадельфию и т.д.). К этой группе

относятся также зона «Токайдо» с населением свыше 55 млн человек, объединяющая Большой Токио (восемь префектур, включающих также Иокогаму) и Большой Осака (три префектуры); Рейнская зона (Германии, Нидерландов и Бельгии) и Английская зона (агломерации Лондона, Бирмингема и Манчестера). Подобные зоны выделяют в особый тип поселений, именуемый «мегалополисом».

Для большинства крупнейших городов важнейшей является проблема занятости. Технологический прогресс и усиление международной конкуренции приводят к нестабильности существующей системы рабочих мест. Даже в развитых странах становится весьма проблематичным обеспечение высокого уровня занятости трудоспособного населения. Одна из важнейших проблем современных мегаполисов, с которыми сталкиваются городские власти, - проблема обеспечения нормального функционирования системы городского транспорта. Само назначение города, призванного быть «машиной контактов», поставлено под угрозу; транспортные пробки на оживленных магистралях в часы пик, переполненные поезда метрополитена, к сожалению, весьма характерны для жизни современных мегаполисов. В рамках экономики города эти проблемы могут быть рассмотрены с позиции экономической теории благосостояния.

Для последних десятилетий характерно относительное снижение экономического значения центральных территорий мегаполисов при нарастающей роли пригородной зоны. При этом, однако, роль важнейших деловых кварталов в центре города продолжает возрастать. Здесь усиливается концентрация важнейших учреждений финансового сектора и многочисленных фирм, ориентированных на обслуживание бизнеса.

В целом, проблемы пространственной распределенности экономической активности рассматриваются в экономической теории в рамках научного комплекса «пространственной экономики», который распадается на две дисциплины: «региональная экономика» и «экономика города». Однако экономическая значимость участков города и расположенных на них зданий и

сооружений существенно зависит и от той роли, которую рассматриваемый город играет и будет играть) в местном и национальном хозяйстве (а для крупнейших городов – и на уровне мирового хозяйства). Проблемы роли и места изучаемого города в той или иной системе городов также относятся к проблематике «экономики города».

Экономика города занимается изучением решений, связанных с выбором места расположения фирм и домохозяйств. В других отраслях экономики пространственные аспекты решений игнорируются, при этом они исходят из привычных, но нереальных допущений о том, что производство и потребление происходят в одном месте. Что же касается экономики города, то она исследует такой аспект экономической деятельности, который требует ответа на вопрос «где?». В экономике города домохозяйство решает, где работать и где жить. Точно так же и фирма решает, где разместить свое предприятие, контору или торговую точку.

Экономика города исследует пространственные аспекты городских проблем и государственной политики. Такие городские проблемы, как бедность, сегрегация, упадок городов, преступность, скученность и загрязнение взаимно переплетаются с решениями о территориальном размещении домохозяйств и фирм: решения о местоположении способствуют появлению городских проблем, а городские проблемы сказываются на решениях о выборе места жизни и деятельности. Например, перемещение рабочих мест в пригороды способствует обнищанию центральных районов города, что ведет к дальнейшему обнищанию по мере того, как зажиточные домохозяйства уходят от проблемы налогов в центре города. Грамотное обсуждение альтернативных вариантов политики не может не учитывать значение этих пространственных аспектов.

2. Задания для самостоятельной работы

1. Работа со словарем. *Сформулируйте определения к следующим понятиям:*

- Город

- Современный город
- Полицентрический город
- Мегаполис
- Агломерация

2. Тематика сообщений:

1. Исторические этапы становления и развития городов и городского хозяйства.
2. Греческие города.
3. Города Римской империи.
4. Феодальные города.
5. Торговые города.
6. Города в период возрождения промышленного развития.
7. История становления и развития городов и городского хозяйства в России.
8. Становление городов на Руси.
9. Города и городское хозяйство в эпоху возникновения и развития Российской империи.
10. Развитие городов и городского хозяйства в советский и постсоветский периоды.
11. Современный уровень и проблемы развития городского хозяйства в настоящее время.

3. Вопросы для самостоятельной работы

1. Ответьте на вопросы применительно к вашему городу:
 1. Земельная рента и порядок землепользования в городе.
 2. Условия достижения экономики города общего равновесного уровня.
 3. Модернизация транспортной сети, ее последствия.
 4. Влияние на экономику города основных типов зонирования.
 5. Сопоставление экономических последствий правил застройки с закрытым списком разрешенных и запрещенных типов землепользования.

6. Что вызывает имущественную и национальную сегрегацию в жилищном секторе?
7. Каким образом государственная политика влияет на строительство жилья для граждан с низкими доходами и на его стоимость?
8. Должно ли государство строить жилье для граждан с низкими доходами или выдавать бедным деньги?
9. Как механизмы контроля за уровнем квартирной платы влияют на наличие жилья для граждан с низкими доходами?

4. Задания для практических занятий

1. Ответьте на вопросы:

1. Объясните, почему в беднейших районах городов обычно работают маленькие бакалейные лавки, а не сети крупных бакалейно-гастрономических магазинов.
2. Строительная компания просит разрешение на строительство аптекарского магазина в быстро растущей части вашего города. Вам необходимо просчитать, целесообразно ли открывать новый аптекарский магазин. Какая информация вам потребуется для этого и как вы будете ее использовать?
3. Имеется два способа увеличения совокупной занятости: увеличение экспорта и замещение импорта. Что общего между увеличением экспорта и замещением импорта? В чем их отличие?
4. Предположим, что правительство субсидирует производство сельскохозяйственной продукции. Как эта политика скажется на земельной ренте, характере уровне заработной платы в городах?

2. Проанализируйте ситуации и предложите решение проблемы:

1. Некоторые магазины располагаются вдоль больших улиц, образуя полосы торговых точек. Почему эти предприятия розничной торговли не размещаются в центре города или на торговых улицах?

2. Предположим, что все местные налоги отменяются, и финансирование местного коммунального хозяйства полностью берут на себя правительства штатов. Произойдут ли, по вашему мнению, какие-либо изменения в практикуемых на местах методах зонирования?

3. Установление зон минимально допустимой площади участков приводит к росту цены на землю под многоквартирные дома и к ее снижению для односемейных домов. При каких условиях (при каких значениях соответствующей эластичности) политика зонирования приведет к росту общей стоимости земли в городе? Приведите пример.

4. Рассмотрим следующее высказывание: «В зависимости от того, какая переменная регулируется, политика зонирования может привести либо к росту, либо к снижению цены на незастроенную землю в пределах и вокруг города, практикующего зонирование». Попробуйте пояснить данное заявление, используя примеры переменных, которым и управляют с помощью разных механизмов зонирования.

5. Рассмотрим два правила компенсации, сформулированных судами: правило снижения стоимости и правило сопоставления средств. Способствуют ли эти правила обеспечению горизонтального равенства (равное отношение к равным).

6. Прокомментируйте следующее заявление: «Судам не следует заниматься надзором за практикой зонирования на местах. Этими вопросами обязаны заниматься законодательные органы власти. Пусть работает демократия».

3. Сопоставьте концепцию базовой и небазовой деятельности города и концепцию местных сообществ. В чем их достоинства и недостатки? Какая из этих концепций Вам нравится больше? Почему?

Практическое занятие № 6.

Особенности функционирования и управления городским хозяйством (ч.1)

1. Теоретическая часть

Оценка тенденций развития городского хозяйства является актуальной проблемой, поскольку они во многом определяют пути и методы управления муниципальной экономикой.

Уровень развития городского хозяйства может измеряться довольно широким кругом показателей. Но интегральным его выражением является прирост численности городского населения за счет миграции. Темпы естественного прироста также играют ключевую роль в динамике развития города, но в целом эта величина зависит от социально-культурных установок населения и демографической ситуации.

Современные исследования указывают на цикличность как одну из особенностей развития городского хозяйства, выделяя при этом три фазы развития муниципальной экономики (см. рисунок):

1. **Фаза восходящего развития** Характеризуется положительным сальдо миграции трудоспособных слоев населения.
2. **Инерционная фаза** Для нее характерно изменение численности населения почти исключительно за счет естественного прироста.
3. **Нисходящая фаза** Характеризуется уменьшением абсолютной численности населения. Это может происходить как за счет миграции трудоспособных слоев населения из города, так и за счет значительного превышения уровня смертности над рождаемостью. Последнее может быть вызвано отрицательным действием таких факторов как снижение уровня жизни, низкая занятость населения, критическая криминогенная и экологическая ситуация и т.д.

Возможности привлечения населения в город определяются целым рядом факторов, характеризуемых, в частности, качеством жизни населения. Качество жизни населения в рыночных условиях определяется способностью экономикой города создавать добавленную стоимость как излишек потребляемых городом ресурсов. При этом городское хозяйство рассматривается как единый хозяйственный комплекс.

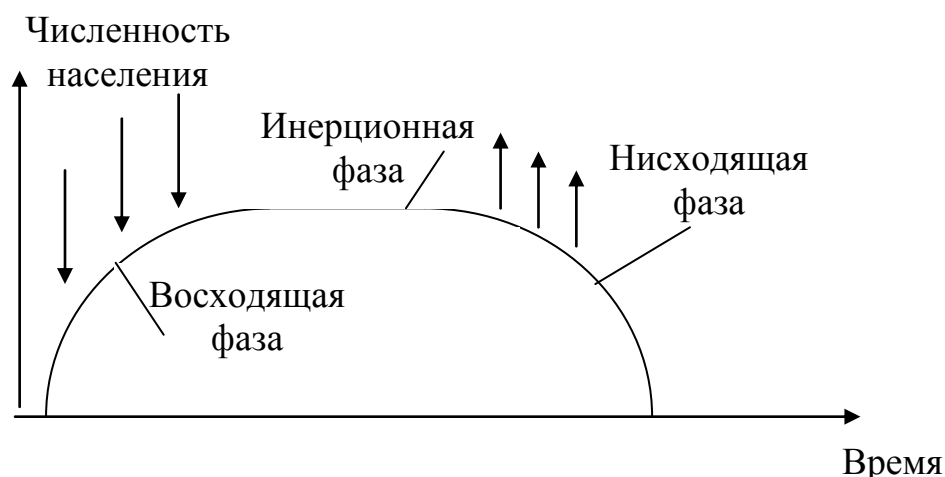


Рисунок - Основные фазы развития муниципальной экономики

Выбор данного показателя оправдан тем, что значительное число предприятий, которые работают в городе, обеспечивают внутреннее потребление и зависят от платежеспособности и бюджетобеспеченности города. Это предприятия сферы обслуживания, коммунальной сферы, торговли, общественного питания, предприятия продуктоперерабатывающих отраслей местного значения, транспортные предприятия, т.е. сфера экономики, непосредственно ориентированная на внутреннее потребление, зависит от платежеспособного спроса или состояния бюджета города.

В таблице рассмотрены три варианта экономической ситуации, создающие различные тенденции развития городского хозяйства.

Таблица 1- Характер экономической ситуации и тенденции развития города

Экономическая ситуация	Тенденции развития города
1. Добавленная стоимость выше нуля	Восходящая фаза развития. Устойчивые тенденции роста населения и производства
2. Добавленная стоимость равна нулю	Инерционная фаза. Тенденция нулевого роста. Неустойчивые и противоречивые тенденции развития.
3. Добавленная стоимость ниже нуля	Нисходящая фаза развития. Ограниченная способность к самостоятельному существованию, неспособность функционировать без помощи из федерального бюджета и бюджета субъектов Федерации. Тенденции деградации города как системы

Методически добавленная стоимость может быть исчислена как разность входящих и исходящих из города финансовых потоков. В качестве выражения величины добавленной стоимости для различных отраслей городского хозяйства можно применять следующие показатели: промышленность – объем выпущенной продукции; сельское хозяйство – стоимость выпущенной продукции; автомобильный транспорт – расходы по перевозкам грузов; бытовое обслуживание – объем платных услуг; торговля – розничный товарооборот; строительство – объем капитальных вложений.

2. Задания для самостоятельной работы

Работа со словарем. *Сформулируйте определения к следующим понятиям:*

- Городское хозяйство
- Управление городским хозяйством
- Градообслуживающая сфера города
- Градообразующая сфера города
- Муниципально-рентная модель
- Коммунально-рентная модель
- Коммунальная модель
- Инфраструктура городского хозяйства

3. Вопросы для самостоятельной работы

1. Ответьте на вопросы применительно к вашему городу:
 1. Какова роль городского хозяйства в развитии города?
 2. В чем особенности городского хозяйства?
 3. Назовите основные модели городского хозяйства.
 4. Какова структура городского хозяйства?
 5. Назовите основные функции городского хозяйства?

6. Чем вызвано множество подходов к определению содержания городского хозяйства?
7. Дайте характеристику социальной инфраструктуры города.
8. Каково содержание и значение коммунальной инфраструктуры городского хозяйства?
9. Охарактеризуйте деловую инфраструктуру города.
10. Что представляют собой ресурсы развития городского хозяйства?
11. В чем особенность кадрового обеспечения систем городского хозяйства?
12. Чем вызвана необходимость информационного обеспечения городского хозяйства?
13. В чем специфика системы городского управления?

4. Задания для практических занятий

1. Вопросы для дискуссии

1. Согласны ли Вы с определением В.А. Велихова о том, что муниципальное хозяйство – это деятельность города в лице его публичных органов, направленная на удовлетворение известных коллективных потребностей?

Прокомментируйте данную точку зрения. Сформулируйте собственное определение, аргументируйте его.

2. В чем сущность градообразующей и градообслуживающей сфер деятельности города. Как взаимосвязаны эти сферы города.

Обоснуйте свой ответ.

3. Какова положительная и отрицательная роль концентрации населения и производства в городе? Аргументируйте свою точку зрения.

4. Как Вы думаете, какие виды производственного обслуживания обеспечиваются самим городом? Приведите примеры производственного обслуживания вашего города.

2. Определите, в чем заключается уникальность вашего города (муниципального образования). Выделите основные признаки его практической деятельности:

1) особенность муниципального образования (историческое развитие, географическое положение, природно-климатические условия, демографическая ситуация, трудоспособность населения, экологическая обстановка, развитие инженерной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жилищным фондом);

2) основные проблемы в городе;

3) сильные внутренние стороны и внешние возможности муниципального образования;

4) миссия муниципального образования.

Проанализируйте и дайте краткую характеристику каждого из признака.

3. Предположим, что в структуре системы управления городом отсутствует отдел работы с населением. Вследствие чего, население не информировано о деятельности органов местной власти и не имеет возможности участвовать в решении проблем города.

Дайте анализ ситуации сложившейся в структуре системы управления городом, выявите ее причины.

4. Обсуждение управленческой ситуации.

Городская администрация должна создавать условия для функционирования центров проведения досуга для детей и подростков: кружки, различные спортивные клубы, клубы по интересам и т.д. Однако она передает эти помещения коммерческим организациям.

Проанализируйте причины сложившейся ситуации в городе. Насколько правомерным было решение городской администрации передать эти помещения коммерческим организациям? Разработайте систему мер по решению этой проблемы.

5. Подготовить сообщения на тему:

1. Городское хозяйство как научная дисциплина.

2. Градообразующая и градообслуживающая сферы города.
3. Муниципальное хозяйство, основные черты и механизм действия в современных условиях.
4. Структура муниципального хозяйства.
5. Основные субъекты городского хозяйства.
6. Основные модели муниципального хозяйства.
7. Место муниципального хозяйства в системе хозяйственных отношений.
8. Основные факторы, определяющие особенности муниципального хозяйства.
9. Город как эколого-экономическая система современного общества.
10. Основные ресурсы развития городского хозяйства.
11. Содержание анализа информационных материалов в городском хозяйстве.
12. Механизм управления городским хозяйством в современном обществе.
13. Централизованные и децентрализованные методы управления городским хозяйством.

Практическое занятие № 6.

Особенности функционирования и управления городским хозяйством (ч.2)

1. Теоретическая часть

Исторически города возникали, как правило, в узлах транспортной системы, обслуживающей соответствующий регион. С развитием города этот узел региональных путей сообщения одновременно превращался в транспортный узел городской сети, находящийся в центре города.

Транспортная политика тесно связана с градостроительной. В некоторых странах местные власти предпринимают активные попытки сдерживать стихийный процесс территориальной экспансии урбанизированных территорий, характерный для современных крупных городов. Подобные урбанистические

мероприятия приводят к уплотнению городской застройки и повышению этажности зданий. С одной стороны, это делает более эффективным использование общественного транспорта, а с другой, — обостряя проблему стоянок, сдерживает развитие личного автотранспорта.

Инженерная городская инфраструктура включает системы: электроснабжения, тепло- и газоснабжения, городского водопровода, канализации и удаления твердого мусора, связи. Рассмотрим исторические аспекты формирования городской инфраструктуры и общие проблемы этих систем, сходные с транспортными. Например, система электроснабжения характеризуется наиболее высокой плотностью потребления на территории городского каркаса с наиболее плотной застройкой и концентрацией функционирующих объектов. Электрические станции, как правило, размещены в периферийной зоне мегаполиса или в специализированном регионе (ГЭС, АЭС, крупные ТЭЦ и т.д.). В связи с этим возникают мощные линии электропередач (ЛЭП), идущие от электрических станций в города.

Как и в случае с улично-дорожной сетью в мегаполисах нередко наблюдается перегруженность этих линий и подстанций, кризис системы электроснабжения города, реконструкция устаревших систем, создание новых мощных линий требуют большого объема первоначальных капиталовложений.

Этот комплекс проблем типологически вполне родственен проблемам транспорта. Он распространяется и на системы тепло-, газоснабжения города, а также на городской водопровод. Подключение ко всем этим сетям необходимо при строительстве объектов, при реконструкции сложившейся застройки. Недостаточно высокий уровень функционирования этой структуры может заблокировать дальнейшее развитие города. То же относится к системам канализации и удаления твердого мусора. Недостаточное внимание к ним может поставить город на грань экологической катастрофы. Возможность ее, обусловленная, например, изношенностью канализационной сети, резко снижает инвестиционную привлекательность города, ослабляет его позиции в территориальной конкуренции. Успешное развитие города как делового и

туристического центра невозможно без хорошо налаженной современной системы утилизации и ликвидации отходов его жизнедеятельности.

В настоящее время во всем мире для урбанизированных территорий характерна тенденция к дезиндустриализации — выводу энергоемких, экологически грязных производств за пределы городов. Перепрофилирование городской территории резко меняет характер производства на территории старых промышленных зон.

Дезиндустриализация мегаполисов, их переориентация на третичный и четвертичный секторы, временно снижая потребность центральной зоны в энергетических и водных ресурсах, резко усиливает ее спрос на услуги системы связи. В наибольшей степени это характерно для финансовых учреждений и головных контор крупнейших корпораций, являющихся ядром четвертичного сектора.

3. Задания для самостоятельной работы

1. Подготовить сообщения на тему:

1. Инженерно - энергетический комплекс г. Ставрополя.
2. Особенности функционирования транспортной системы города.
3. Организация предоставления транспортных услуг.
4. Проблемы и пути развития инженерной инфраструктуры города.
5. Характерные особенности сферы энергоснабжения городского хозяйства.
6. Зарубежный опыт развития транспортной системы города.
7. Внутренние и внешние факторы развития водопроводно-канализационного хозяйства города.

2. Работа со словарем. Сформулируйте определения к следующим понятиям:

- Транспорт и транспортная система
- Инженерно-энергетический комплекс
- Водопроводно-канализационное хозяйство
- Тепло и электроэнергетика

- Газоснабжение
- Коммунальная энергетика

3. Вопросы для самостоятельной работы

1. Ответьте на вопросы применительно к вашему городу:
 1. Какова роль транспорта в структуре организации города?
 2. Назовите основные виды транспорта?
 3. Какова структура инженерно-энергетического комплекса города?
 4. Какова роль инженерной энергетики в городе?
 5. Какие виды предприятий, обеспечивающие население города электричеством и природным газом вы знаете?
 6. Какова роль инженерно-энергетического комплекса в городе?
 7. В чем особенность сферы теплоснабжения города?
 8. Оцените состояние и состав энергетического комплекса города.
 9. Назовите основные проблемы развития водопроводно-канализационного хозяйства города.

4. Задания для практических занятий

1. Вопросы для дискуссии:
 1. Какие системы жизнеобеспечения населения включает инженерная инфраструктура города? Перечислите их.
 2. Покажите на примерах родственность проблем транспорта и элементов инженерной инфраструктуры. В чем их взаимосвязь и специфика. Аргументируйте свой ответ.
 3. Назовите характерные особенности сферы теплоснабжения региона и города. Прокомментируйте свою точку зрения.
 4. Какие факторы внешней среды влияют на развитие водопроводно-канализационного хозяйства г. Ставрополя? Обоснуйте свой ответ.
2. Обсуждение управленческой ситуации №1

Во время сильных дождей, снегопадов и таяния снега происходит затопление низких участков дорог и магистралей, что создает препятствия для нормального движения транспорта.

Проанализируйте ситуацию, разработайте систему мер по решению выхода из этой ситуации и определите социально-экономические последствия после их реализации

3. Обсуждение управленческой ситуации №2.

В связи с износом транспортных единиц в городе обнаружился недостаток транспорта для обслуживания потребностей населения. Это говорит о несовершенстве производственной инфраструктуры, которая является неотъемлемой частью социально-экономического потенциала региона. Обостряется недовольство населения качеством обслуживания, ухудшается социальный климат в регионе, кроме того, увеличились экономические потери прибыли. Недовольство населения в глобальном масштабе оказывает отрицательное воздействие на трудовой и производственный потенциал региона, приводит к нарушению экономических и других связей между регионами.

Дайте анализ ситуации, сложившейся в городе. Что, на ваш взгляд, следует предпринять администрации города для того, чтобы решить данную проблему?

4. Обсуждение управленческой ситуации №3.

В городе «Х» зимой холодно, а летом жарко и влажно. В городе «Z» и зимой, и летом погода мягкая. Города идентичны во всем, кроме погодных условий.

Как вы считаете, расстояния между остановками в городе «Z» будут короче или длиннее?

5. Обсуждение управленческой ситуации №4.

Предположим, что в городе Зеленоград частные компании осуществляют автобусные пассажирские перевозки на маршрутах с малой численностью пассажиров, при этом их затраты составляют лишь долю от затрат городского

автобусного парка. В Москве и Санкт-Петербурге частные компании осуществляют автобусные пассажирские перевозки на маршрутах с большей численностью пассажиров (в часы пик) и при этом несут затраты, составляющие лишь часть затрат городских автобусных предприятий.

Если частные компании работают эффективнее предприятий государственного сектора на маршрутах и с малой, и с большей численностью пассажиров, то какой должна быть роль государственного сектора в обеспечении пассажирских перевозок?

Практическое занятие №8

Развитие системы благоустройства города (ч.1)

1. Теоретическая часть

Благоустройство территории города является одной из жизнеобеспечивающих сфер городского хозяйства, оказывающих непосредственное влияние на качество и уровень жизни населения.

Благоустройство охватывает вопросы технического и санитарного содержания территории города.

В состав сферы благоустройства территории входят следующие основные отрасли и направления деятельности:

- дорожное хозяйство: ремонт и строительство дорог, мостов, путепроводов, подземных переходов, водостоков и т.п.;
- зелёное (садово-парковое) хозяйство: содержание и развитие зелёных насаждений, защитных лесополос, питомников растений;
- санитарная очистка и уборка территории: сбор и удаление муниципальных (бытовых) отходов, уборка городских улиц, транспортировка, обезвреживание, хранение и переработка отходов;
- уличное освещение;
- содержание и развитие малых архитектурных форм: памятников, оград, фонтанов, остановочных павильонов, киосков, рекламных щитов и т.п.;
- содержание рынков, пляжей, кладбищ и прочих видов благоустройства.

Взаимосвязь указанных отраслей и видов деятельности определяется их общей целевой направленностью на повышение уровня благоустройства территории. Успешное выполнение задач по содержанию, уборке и озеленению территории, вывозу и переработке бытовых отходов, уличному освещению позволяет улучшить условия жизни населения и повысить привлекательность города, как для проживания, так и для проведения хозяйственной деятельности, развертывания частной инициативы и т.п. Тем самым, создаются необходимые условия для развития других систем жизнеобеспечения населения города в целом.

Функционирование систем благоустройства города связано с наличием ряда проблем, которые целесообразно разделить на следующие группы: имущественные, технико-эксплуатационные, экологические, организационно-экономические, финансовые и другие. Остановимся на важнейших из них.

В основе многочисленных проблем и трудностей переходного периода лежат неразрешённые вопросы собственности и, в частности, собственности на землю. Отсутствие реального собственника и концентрация чрезмерной доли собственности в руках государства, регионов или муниципалитетов в целом неэффективно. Именно это обстоятельство приводит к необходимости содержания громадного штата чиновников, которые должны управлять государственной и муниципальной собственностью от лица соответствующих властных структур и населения, но эффективность такого управления в лучшем случае невысока, а в худшем - разорительна. Применительно к данной тематике это означает, что город, городские органы управления берут на себя всю полноту прав и обязанностей по содержанию территории и не справляются с этой задачей. Возникает необходимость совершенствования систем управления и решение проблем собственности путём её частичной приватизации и разгосударствления.

Технико-эксплуатационные аспекты проблем благоустройства состоят в высокой изношенности и неудовлетворительной эксплуатации большинства объектов данной сферы во многих городах страны. Дороги и придомовые

территории требуют срочного ремонта и реконструкции. Сады, парки, газоны и другие зелёные объекты деградируют. Большинство пляжей, водоёмов и других территорий для отдыха населения захлавлено и требуют срочного восстановления и уборки.

2. Задания для самостоятельной работы

1. Подготовить сообщения на тему:

1. Городское благоустройство как важнейшая проблема поддержания жизни населения города.
2. Сущность благоустройства территории муниципального образования.
3. Организация благоустройства территории муниципального образования.
4. Полномочия органов местного самоуправления в сфере благоустройства.
5. Установление административной ответственности за нарушение правил благоустройства.
6. Проблемы развития сферы благоустройства.
7. Санитарная очистка территории городского хозяйства.
8. Опыт обращения с твердыми бытовыми отходами за рубежом.
9. Механизм обращения твердых бытовых отходов в г. Ставрополе.
10. Формирование комплексной системы управления твердых бытовых отходов.

2. Работа со словарем. Сформулируйте определения к следующим понятиям:

- Благоустройство города
- Благоустройство городского хозяйства
- Санитарная очистка города
- Твердые бытовые отходы
- Полигон

- Мусоросжигательный завод

3. Вопросы для самостоятельной работы

Ответьте на вопросы применительно к вашему городу:

1. В чем состоит сущность благоустройства города?
2. Назовите основные проблемы развития сферы благоустройства городского хозяйства.
3. Каковы пути решения проблем благоустройства городского хозяйства?
4. Что такое санитарная очистка территории города?
5. Назовите методы обезвреживания и переработки твердых бытовых отходов.

4. Задания для практических занятий

1. Оцените достигнутый уровень и проблемы развития сферы санитарной очистки г. Ставрополя. Приведите примеры.
2. Сравните методы переработки и сжигания отходов в развитых странах.
3. Какими недостатками обладают мусоросжигательные и мусороперерабатывающие заводы? Обоснуйте свой ответ.

3. Обсуждение управленческой ситуации №1

Предположим, что вблизи детского сада администрацией района разрешено строительство бензоколонки, что не учитывает интересы населения.

Ответьте на вопросы: 1. Каковы отрицательные последствия могут сложиться при строительстве бензоколонки вблизи детского сада?

2. Разработайте систему мер по решению этой проблемы.

4. Обсуждение управленческой ситуации №2

В районе, где находятся школы, детские сады, кружки, спортивные секции, находится лес, заповедник и парки, намечается строительство химического завода. Так как этот район считается экологически чистым, то население района категорически против строительства этого объекта. Жильцы решили обратиться к местным органам власти, чтобы они провели

общественную экспертизу по решению жильцов.

Ответьте на вопросы:

1. Дайте анализ сложившейся ситуации в районе города и выявите ее причины.

2. Правомерно ли решение строительства химического завода на данной территории?

3. Каковы последствия строительства химического завода на территории экологически чистого района?

4. Каковы пути решения выхода из данной ситуации?

5. Обсуждение управленческой ситуации №3 В микрорайоне увеличилось количество домашних собак и не созданы условия для их выгуливания. Что, на ваш взгляд следует, предпринять администрации города для того, чтобы решить данную проблему?

6. Обсуждение управленческой ситуации №4 Местным органам власти муниципального образования не хватает средств на восстановление окружающей среды, а именно, для очищения местной реки, которую загрязняет завод федерального значения, расположенный на территории этого муниципального образования. Завод превышает предельно допустимые нормы сбросов загрязняющих веществ в данную реку, при этом он исправно платит штрафы, но законодательство таково, что заводу выгоднее платить штрафы, чем затрачивать огромные средства на покупку новейшего очистного оборудования. Тогда местные органы власти решили повысить штрафы за нарушение предельно допустимых норм сбросов и издали соответствующий документ. Но завод отказывается платить, мотивируя тем, что он является заводом федерального значения и обязан платить штрафы, которые установлены федеральным законодательством. Возникла конфликтная ситуация.

Рассмотрите основные причины сложившейся ситуации в городе. Исходя из специфики современного этапа развития городского хозяйства, предложите свою систему мер по решению данной проблемы.

Практическое занятие №9

Развитие системы благоустройства города (ч.2)

1. Теоретическая часть

Застройка и проведение основных благоустроительных мероприятий во взаимной гармонии представляет одну из наиболее насущных проблем городского строительства. Благоустройство заключается в пяти основных требованиях, от которых зависит удобства жизни горожан, разрешение комплекса вопросов: благоустройство город озеленение освещение

- зеленого строительства;
- осуществление мероприятий в области санитарной очистки городов;
- защита от загрязнения воздушного бассейна города;
- мероприятия по снижению городского шума;
- освещение улиц, площадей и набережных в вечернее и ночное время.

Зеленые насаждения являются одним из основных факторов оздоровления города, организации мест отдыха населения, создания архитектурно-художественного облика элементов города и освоение непригодных для застройки земель. Улучшая санитарно-гигиенические условия города, зеленые насаждения оказывают благоприятное влияние и на его микроклимат. Микроклимат объединяет явления, которые можно наблюдать в приземном слое воздуха на высоте 1,5-2 метра над землей. Микроклимат зависит от рельефа, характера поверхности той или иной территории и зеленых насаждений. Он характеризуется большими изменениями скорости ветра, температуры и влажности.

В холодное время года воздух внутри зеленых массивов теплее, чем в открытых пространствах, так как зелень является своеобразным регулятором температурного режима. В зеленых насаждениях ультрафиолетовая радиация особенно сильна. Кроме того, правильно расположенные зеленые насаждения служат защитой от неблагоприятных действий ветров. На территории с пересеченным рельефом зеленые насаждения должны размещаться на

возвышенных местах (в этом случае достигается максимальный эффект ветрозащитной роли зелени).

Рационально размещение зеленых насаждений вокруг городов создает условия для естественного перемещения свежего воздуха в направлениях от зеленых массивов к застроенным территориям.

Дальность распространения свежего воздуха по улицам в благоприятных условиях может достигать нескольких километров. Она зависит от рельефа местности, величины температурного перепада между потоком приточного воздуха и воздушной среды жилой зоны. Движение воздуха также зависит от выбора направлений улиц с учетом использования благоприятных ветров.

Таким образом, рациональная планировка территории может улучшить естественное проветривание застроенных районов, а для южных городов - способствовать понижению температуры воздуха в летнее время. Поступление воздуха в глубину застроенных кварталов и микрорайонов может происходить между зданиями при свободной застройке. Сплошная (или периметральная) застройка препятствует проникновению свежего воздуха внутрь кварталов. Поэтому разрыв между зданиями должны иметь ширину, достаточную для пропуска свежего воздуха с озелененных территорий.

2. Задания для самостоятельной работы

1. Ответьте на вопросы применительно к вашему городу:

1. Расскажите о концепции партнерства в осуществлении городской политики благоустройства. Какие уровни управления она охватывает? Почему при решении городских проблем необходимо партнерство? На каких принципах оно основывается?

2. Расскажите о федеральных программах поддержки городов. Чем вызвана их необходимость? Каковы их основные цели? Участвует ли Ваш город в какой-нибудь из этих программ?

3. Какими причинами вызвано создание союзов городов? Какие преимущества получает при этом город? Входит ли Ваш город в такой союз?

Как Вы считаете, с какими городами Ваш город мог бы заключить союз?

4. Расскажите о международном сотрудничестве городов. Каковы его основные цели? Что дает такое сотрудничество? Как Вы считаете, является ли международное сотрудничество городов одной из высших форм проявления демократии и самоуправления?

2. Обсуждение управленческой ситуации.

В муниципальном образовании намечается строительство торгово-развлекательного центра. Подобных сооружений в истории города не было. Строительство будет сосредоточено в центре муниципального образования.

Согласно планировочному решению здание будет представлять собой цилиндрическую форму в пять этажей над уровнем земли и двухъярусное подземное пространство. В первых пяти этажах будут располагаться: входной вестибюль с эскалатором, магазины, кафе, боулинг, бильярдная, салон красоты, кинотеатр, детские игровые комнаты, административные помещения. В подземном пространстве, предполагается построить автостоянку на 200 мест и автосалон. Кроме того, для осуществления этого проекта необходимо снести несколько исторических зданий и переселить проживающих там жильцов.

Реализацией данной идеи занимается местная фирма «Стройком». Финансирование будет осуществляться за счет местного бюджета и вложения отечественных и зарубежных инвесторов.

В конкурсе на строительство данного объекта участвовали два подрядчика: турецкая и российская компания. Первая предлагала построить данный объект за 16 месяцев. Вторая за пять лет. «Стройком» к работам привлек турецкую фирму, обосновывая это тем, что она более дисциплинирована, работу осуществляет качественно и имеет продолжительный опыт подземного строительства.

Однако, не смотря на все заверения подрядчика, проблемы начались практически сразу. В 25 метрах от строящегося объекта находится жилой девятиэтажный дом, жители которого узнали о строительстве торгово-развлекательного центра только из газет. Более того, вскоре в стенах жилого

дома появились трещины и вероятность того, что он может разрушиться. Жильцы стали обращаться в различные инстанции с просьбой о прекращении строительства данного объекта. «Стройком» не отреагировал на требования жильцов. Тогда жители аварийного дома попытались разрушить строительные ограждения. Вслед за тем руководство фирмы «Стройком» распорядилось выставить на стройке охрану.

Вскоре инициативная группа жителей девятиэтажки подала коллективное заявление в суд. Местное население поддержало жителей аварийного дома, высказывая ряд негативных отношений к строительству нового объекта. Назрела конфликтная ситуация требующая незамедлительного разрешения.

Вопросы:

1. Проанализируйте сложившуюся ситуацию.
2. Оцените действия всех участников конфликта и найдите в них положительные и отрицательные стороны.
3. Предложите возможные варианты компромисса с жителями девятиэтажного дома и близлежащих домов.
4. Какие меры можно предпринять администрации города по решению данной проблемы
5. Используя методы PR, разработайте план по формированию благоприятного общественного мнения в отношении строительства тогово-развлекательного центра.

3. Вопросы для самостоятельной работы

Ответьте на вопросы применительно к вашему городу:

1. Что такое полигон?
2. Какие из методов обезвреживания и переработки твердых бытовых отходов имеют практическое применение в России?
3. Какой метод обезвреживания и переработки твердых бытовых отходов является наиболее экологически и экономически оправданным в России?

4. Задания для практических занятий

Деловая игра «Благоустройство города». Представьте себе, что Вам предложили разработать план города, обратив особое внимание на его благоустройство. В вашем городе должны быть:

- центральный административный и деловой район, - жилые зоны (жилые кварталы),
- зоны зеленых насаждений (сады, парки, бульвары, скверы, пригородные лесопарки и заповедники),
- городские пути сообщений (улицы, площади и перекрестки, транзитные автомагистрали, железнодорожные станции и аэропорты),
- зоны для физкультурных нужд (стадионы, дворцы, бассейны и т.д.),
- зоны промышленности,
- зоны торговли.

1. Группа рисует на листе бумаги план города.
2. Группа разбивается на три подгруппы: “местные жители”, “местные предприниматели”, “местное правительство”.
3. Каждая группа составляет план благоустройства города (рисует на бумаге расположение различных элементов благоустройства), исходя из своих интересов.
4. Проекты представляются на общее обсуждение, и составляется компромиссный проект (элементы благоустройства наносятся на план города).

Практическое занятие № 10. Муниципальная экономическая политика

Теоретическая часть

Муниципальная экономика – это совокупность экономических ресурсов муниципального образования и отношения по их использованию в целях удовлетворения жизненных потребностей населения. Основной целью муниципальной экономики является повышение благосостояния населения.

Благосостояние – это обеспеченность населения необходимыми для жизни материальными и социальными, в том числе культурными благами.

Благосостояние включает: доходы населения; условия труда и быта; объем и структуру рабочего и свободного времени; показатели культурного и образовательного уровня; показатели здоровья и экологии.

Ведущая роль в повышении благосостояния населения принадлежит органам местного самоуправления (ОМСУ). Важной задачей ОМСУ является выявление потребностей местного сообщества в товарах и услугах и разработка стратегических проектов их удовлетворения. При этом необходимо учитывать качественную неоднородность необходимых населению продуктов и услуг. Часть из них может быть доведена до конечного потребителя без участия органов местного самоуправления, т.е. через рыночный механизм, другие, - так называемые «общественные товары и услуги», не находят поддержки в лице частного капитала, и поэтому ответственность за их производство ложится непосредственно на плечи местных властей.

В первом случае задачи ОМСУ минимальны. Они сводятся к установлению контактов с организациями по вопросам контроля за качеством предоставляемых ими товаров, ценовой политики, соблюдения санитарных и экологических норм, централизованных закупок для малообеспеченных районов.

Второе направление хозяйственной деятельности органов местного самоуправления более объемно по своему содержанию. Производство общественных благ является малорентабельным и поэтому требует существенных затрат на поддержание его в функциональном состоянии. Еще одной важной задачей ОМСУ является содействие занятости населения. В связи с этим стратегической целью муниципальной экономики является создание на территории муниципального образования дополнительных рабочих мест. При этом важно добиться оптимального соотношения создаваемых рабочих мест с профессиональными характеристиками и запросами тех членов местного сообщества, которые в них нуждаются.

Качество жизни населения также зависит от деятельности ОМСУ по развитию бизнеса, жилищного строительства, укреплению общественной безопасности, развитию социальной сферы на территории муниципального образования. Важным направлением деятельности ОМСУ также является благоустройство территории, т.е. комплекс мероприятий по содержанию территории, по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

2. Задания для самостоятельной работы

1. Используя источники современной учебно-научной литературы, подберите не менее трех определений понятиям «муниципальная экономика» и «экономика города», материал представьте в виде таблицы. Определите признаки, по которым данные понятия идентичны. В чем Вы видите существенные отличия данных понятий?

2. Определите, в чем заключается уникальность Вашего города. (Характеристика города: историческое развитие, географическое положение, природно-климатические условия, демографическая ситуация, экологическая обстановка, развитие инженерной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жилищным фондом. Основные проблемы в городе. Сильные внутренние стороны и внешние возможности города.)

3. Определите природные ресурсы муниципального образования Ставропольского края. Использование, каких ресурсов наполняет бюджет муниципального образования. Разработайте предложения по использованию потенциальных ресурсов.

3. Вопросы для самостоятельной работы

1. Сущность и природа проблем социально-экономического развития города
2. Селитебные (градостроительные) проблемы

3. Социальные проблемы, производственные проблемы, экологические проблемы
4. Проблемы социальной и производственной инфраструктуры
5. Проблемы управления городом, финансовые проблемы, проблемы безопасности

4. Задания для практических занятий

Населения Детройта уменьшилось на треть с 1950 года до примерно 950 тысяч человек. Предполагается, что его население будет уменьшаться медленно но постоянно, по крайней мере, до 2030 года — уровень безработицы в городе составляет более 10%. (В свою очередь, население пригородов вокруг Детройта постоянно растет). Если эти тенденции сохранятся, то Детройт изменится до неузнаваемости к 2100 году.

1. Пользуясь научными терминами и понятиями: субурбанизация, дезиндустриализация бизнеса, градообразующие и градообслуживающие отрасли, сектора экономики города (первичный, вторичный, третичный, четвертичный, пятеричный), территориальное единство города как экономической системы, территориальные интеграционные взаимодействия, территориальное разделение труда, устойчивое функционирование города, моногород мировой город, выберите те из них, которые на ваш взгляд соответствуют состоянию экономики Детройта на текущий момент и раскройте сущность этих терминов и понятий.

2. Используя выбранные научные термины и понятия, дайте заключение тем причинно-следственным связям, которые привели экономики Детройта к кризису.

3. Предположите его возможные перспективы, опираясь на концептуальные подходы к планированию экономического развития городов и собственные доводы

Практическое занятие № 11.

Управление муниципальным социально-экономическим развитием

(ч.1)

1. Теоретическая часть

Прежде чем говорить о социально-экономическом развитии муниципальных образований, нужно определить компетенцию органов местного самоуправления в данной сфере. В общем случае объем компетенции, прав и обязанностей местного самоуправления определяется действующим законодательством, обычным правом (сложившейся традицией) и инициативой органов местного самоуправления. Необходимо разделять предметы ведения (перечень вопросов местного значения) и полномочия местного самоуправления.

Попытаемся выделить те вопросы, которые обычно относятся к предметам ведения местного самоуправления: Основное благоустройство (территория и земельное хозяйство, планировка и перепланировка территории, строительство общественных и частных зданий, озеленение, создание и эксплуатация жилищного фонда).

Установив перечень предметов ведения, можно определить и те права, которыми должно обладать местное самоуправление для реализации возложенных на него обязанностей. Право юридического лица, дающее возможность заключать договоры и контракты, приобретать и отчуждать имущество, выступать в качестве истца и ответчика в суде, совершать другие юридически значимые действия.

Право распоряжения муниципальным имуществом, в частности установление арендной платы в отношении муниципальной собственности, перечня неотчуждаемых объектов, создание на основе муниципальной собственности муниципальных предприятий и т.д. Право управления муниципальными предприятиями, учреждениями и организациями. Право установления местных налогов и сборов и распоряжения муниципальными финансами.

Право установления цен на товары и услуги, производимые муниципальными предприятиями. Право принудительного отчуждения (выкупа) частного имущества, что особо важно при планировке и перепланировке города. Речь также может идти о муниципализации общественно значимых предприятий.

Право принуждения, осуществление которого возможно при наличии принудительной силы, что требует предоставления местному самоуправлению права содержать муниципальную полицию (милицию), которая при необходимости может подразделяться на полицию общественной безопасности, санитарную, экологическую и т. д.

Определившись с компетенцией органов местного самоуправления, перейдем непосредственно к вопросу социально-экономического развития муниципальных образований

Комплексное социально-экономическое развитие муниципальных образований Федеральным законом “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” отнесено к полномочиям местного самоуправления. Под решением понимается управляемый процесс изменений в различных сферах жизни муниципального образования, направленный на достижение определенного уровня развития социальной (включая духовную) и экономической сфер на территории муниципального образования, с наименьшим ущербом для природных ресурсов и наибольшим уровнем удовлетворения коллективных потребностей населения и интересов государства. В данном направлении осуществляются следующие действия: утверждаются и реализуются местные целевые программы, даются муниципальные заказы, согласовываются формы участия предприятий и организаций в развитии муниципального образования, заключаются договоры и т.д.

2. Задания для самостоятельной работы

1. Прокомментируйте следующее утверждение: «Стоимость имущества в этом городе стремительно растет, примерно на 20% в год. Это вынудит многие домохозяйства покупать дома, а не снимать их».

2. Предположим, что вам принадлежит многоквартирный дом, доход от квартирной платы в котором не позволяет покрывать издержки. У вас два варианта действий:

- 1) можно снести здание и открыть на его месте автостоянку;
- 2) можно отказаться от прав на здание.

Предположим, что снос обойдется вам в 20 тыс. долл., а годовая прибыль от автостоянки составит 1500 долл.

Ответьте на вопросы:

1. Какие условия породили эту проблему?
2. Что вы будете делать: сносить дом или отказываться от права на него?
3. Если вам не хватает информации, чтобы ответить на этот вопрос, перечислите информацию, которая вам необходима, и объясните, как вы собираетесь ее использовать.

4. Существуют ли аналогичные проблемы в современном российском обществе?

3. В городе у всех домохозяйств одинаковый подход, и с течением времени реальный доход остается неизменным. Будет ли в городе происходить фильтрация?

4. Заполните пропуски, чтобы следующее утверждение звучало корректно, а затем постарайтесь объяснить свой выбор слов: «Выгоды от субсидии на жилье среднего качества как бы передаются жилью с более высоким уровнем качества, потому что она фильтрационный процесс, и домам более низкого уровня качества, потому что он фильтрационный процесс».

5. Собственники арендуемых домов могут вычитать издержки на текущее обслуживание из своего валового дохода; домовладельцы не могут. Снижает ли вычет издержек на обслуживание относительную стоимость аренды жилья, вызывая перекося в сторону аренды?

6. Прокомментируйте следующее утверждение: «Я живу в большом многоквартирном доме, построенном в тот год, когда процентные ставки были относительно низкими. Я плачу более низкую квартирную плату, чем жильцы других квартир, потому что стоимость финансирования комплекса относительно мала».

7. Прокомментируйте следующее утверждение г-на Налогоплательщика: «Я поддерживаю строительство государственного жилья, а не выплаты наличными и, потому что хочу быть уверен, что получатели государственной помощи увеличивают свое потребление жилья. Если мы будем давать им наличные деньги, они потратят их на что-то другое».

8. Сопоставьте последствия регулирования квартплаты в двух годах. В городе А эластичность предложения жилья равна 5,0 (т.е. 10-%-ный рост цены на жиле увеличивает количество жилья на 50%). В городе С предложение жилья менее эластично, эластичность предложения равна 0,40.

9. Жульничество в условиях регулирования квартирной платы является распространенным явлением. Если вы собираетесь снять квартиру в городе с регулированием квартплаты, то будете ли Вы поощрять обман со стороны вашего будущего домовладельца?

10. Последствия регулирования квартплаты возрастают с увеличением срока службы здания. Постарайтесь объяснить, в чем тут дело.

11. Обсудите компромиссы, связанные со сносом многоэтажных массивов государственного жилья и их заменой малоэтажной жилой застройкой низкой плотности.

3. Вопросы для самостоятельной работы

1. Стратегическое развитие и управление в муниципальном хозяйстве.
2. Эффективность развития муниципального хозяйства.
3. Современные технологии в развитии муниципального хозяйства.
4. Программа социально-экономического развития муниципального хозяйства.
5. Городское управление и городское развитие.

6. Город как управленческая проблема.

7. Стратегическое развитие городского хозяйства в зарубежных странах.

4. Задания для практических занятий

1. Экономика города с позиции исторических аспектов ее формирования по своей сути индустриальна. Однако с течением времени в большей части крупных городов центральные районы постепенно утрачивают свое промышленное значение. Новые производства размещаются в основном вне территории центральных городских районов, либо вокруг внешней границы городов, либо в небольших городках, либо в городах менее развитых государств, т.е. под воздействием неких тенденций город постепенно будет менять свой первоначальный облик. Максимально используя определения и научные категории и дефиниции, характерные для данных процессов, ответьте на следующие вопросы: 1. На какие крупные категории делаться все предприятия города по характеру производимой и реализуемой продукции. 2. Как в теории вопроса представлена традиционная типология экономики города. 3. В чем заключается кризис классического подхода по исходной типологии экономики города 4. Как называется и к чему приводит процесс вытеснение традиционных отраслей с территории города называется. 5. Как рассчитывается и что собой представляет «индекс присутствия» Представьте расчет, самостоятельно смоделировав ситуацию в экономике города N.

2. Ответьте на вопросы:

1. Назовите основные принципы реформирования городского хозяйства. В чем особенность каждого из них? Приведите примеры.

2. С чем связана, на ваш взгляд, необходимость реформирования муниципального хозяйства. Аргументируйте свою точку зрения.

3. Как вы думаете, с чего начинается стратегии развития муниципального хозяйства? Подробно обоснуйте свой ответ.

4. Каким, по вашему мнению, должен быть механизм реализации стратегического развития городского хозяйства? Прокомментируйте свой ответ.

3. Разработайте матрицу выбора проекта для инвестирования в муниципальном образовании.

Условие: Муниципальное образование с общей численностью 100 тыс. человек. Основные предприятия промышленного сектора: ресторан, кирпичный завод, сахарный завод, столовая. Развитая инженерная и социальная инфраструктура города. Имеется муниципальная собственность: кинотеатр, больница, две школы, четыре детских дошкольных учреждений, музей.

Город обладает средней степенью социально-политической, социально-экономической и культурной активности.

Город может стать туристическим центром, однако здесь отсутствуют рестораны высокого класса, нет соответствующего сервиса, ощущается острая нехватка рабочих мест для трудоспособного населения, в частности для молодежи.

Выбор объекта для инвестирования сводится к решению проблемы сочетания доходной и социальной значимости проекта.

Для предварительной оценки привлекательности объекта с точки зрения сочетания критериев доходности и социальной значимости можно использовать следующую матрицу:

Объект	Высокая значимость	Средняя значимость	Низкая значимость
Доходный			
Самоокупаемый			
Бездоходный			

Критерий доходности: доходный; самоокупаемый; бездоходный.

Критерий социальной значимости: высокая, средняя, низкая.

Необходимо выбрать наиболее привлекательный объект (один или два из следующих): жилой дом (5); ресторан (Р); больница (2); собачья площадка (СП); гостиница (4); канализация (К); мост (М); сахарный завод (СЗ);

кирпичный завод (КЗ); школа (Ш); детское дошкольное учреждение (ДУ); музей (Мз); столовая (СТ).

Помещение объекта в ту или иную «лунку» (перемещение из одной лунки в другую, а также возможность совместного взаимно-выгодного развития, т.е. когда в одной лунке может находиться два и более объект1) матрицы может зависеть как от конкретных условий города, так и от того места, которое объект займет в городском хозяйстве.

Задание:

1. Выбрать муниципальное образование (по своему усмотрению).
2. Дать оценку его социально-экономическому состоянию и развитию.
3. Выявить его сильные и слабые стороны.
4. Обосновать помещение объекта в ту или иную лунку матрицы.
5. Разработать матрицу;
6. Выбрать проект для инвестирования и обосновать свое решение.

4. Работа со словарем. Сформулируйте определения к следующим понятиям:

1. Стратегия развития городского хозяйства
2. Стратегический замысел
3. Механизм реализации стратегии
4. Эндогенное и экзогенное развитие
5. Экстенсивное и интенсивное развитие
6. Целевая комплексная программа социально-экономического развития муниципального хозяйства

Практическое занятие № 12

Управление муниципальным социально-экономическим развитием

(ч.2)

1. Теоретическая часть

Прежде чем говорить о социально-экономическом развитии муниципальных образований, нужно определить компетенцию органов местного самоуправления в данной сфере. В общем случае объем компетенции, прав и обязанностей местного самоуправления определяется действующим законодательством, обычным правом (сложившейся традицией) и инициативой органов местного самоуправления. Необходимо разделять предметы ведения (перечень вопросов местного значения) и полномочия местного самоуправления.

Попытаемся выделить те вопросы, которые обычно относятся к предметам ведения местного самоуправления: Основное благоустройство (территория и земельное хозяйство, планировка и перепланировка территории, строительство общественных и частных зданий, озеленение, создание и эксплуатация жилищного фонда).

Установив перечень предметов ведения, можно определить и те права, которыми должно обладать местное самоуправление для реализации возложенных на него обязанностей. Право юридического лица, дающее возможность заключать договоры и контракты, приобретать и отчуждать имущество, выступать в качестве истца и ответчика в суде, совершать другие юридически значимые действия.

Право распоряжения муниципальным имуществом, в частности установление арендной платы в отношении муниципальной собственности, перечня неотчуждаемых объектов, создание на основе муниципальной собственности муниципальных предприятий и т.д. Право управления муниципальными предприятиями, учреждениями и организациями. Право установления местных налогов и сборов и распоряжения муниципальными финансами.

Право установления цен на товары и услуги, производимые муниципальными предприятиями. Право принудительного отчуждения (выкупа) частного имущества, что особо важно при планировке и

перепланировке города. Речь также может идти о муниципализации общественно значимых предприятий.

Право принуждения, осуществление которого возможно при наличии принудительной силы, что требует предоставления местному самоуправлению права содержать муниципальную полицию (милицию), которая при необходимости может подразделяться на полицию общественной безопасности, санитарную, экологическую и т. д.

Определившись с компетенцией органов местного самоуправления, перейдем непосредственно к вопросу социально-экономического развития муниципальных образований

Комплексное социально-экономическое развитие муниципальных образований Федеральным законом “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” отнесено к полномочиям местного самоуправления. Под решением понимается управляемый процесс изменений в различных сферах жизни муниципального образования, направленный на достижение определенного уровня развития социальной (включая духовную) и экономической сфер на территории муниципального образования, с наименьшим ущербом для природных ресурсов и наибольшим уровнем удовлетворения коллективных потребностей населения и интересов государства. В данном направлении осуществляются следующие действия: утверждаются и реализуются местные целевые программы, даются муниципальные заказы, согласовываются формы участия предприятий и организаций в развитии муниципального образования, заключаются договоры и т.д.

Под управлением комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования понимается управление взаимно согласованными программами (проектами) развития всех сфер жизнедеятельности муниципального образования, согласованными по ресурсам, срокам в соответствии с принятыми населением приоритетами, а также принятыми к исполнению на основе договоров или по закону федеральными и

региональными программами развития. Рассмотрим структуру концепции социально-экономического развития муниципального образования.

Структура концепции обусловлена системой целей и задач социально-экономического развития муниципального образования, включает несколько разделов:

1. Стартовые условия и оценка исходной социально-экономической ситуации
2. Стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития
3. Основные направления реализации стратегических цепей
4. Подпрограммы
5. Механизмы реализации

Для этих разделов характерно следующее содержание.

1. При анализе стартовых условий и оценке исходной социально-экономической ситуации прежде всего рассматривается имеющаяся информация о социально-экономической ситуации и концепции развития страны и региона, без чего разработка реального стратегического плана развития отдельного муниципального образования невозможна.

Затем рассматриваются роль и место данного муниципального образования в стране и регионе, особенности его социально-экономического положения, предпосылки и условия развития. Объем и задачи анализа были рассмотрены выше.

2. При разработке стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития рассматривается вопрос стратегического выбора пути развития муниципального образования. Две крайних позиции в этом вопросе могут быть следующими:

- а) сохранение существующего направления развития (инерционная стратегия);
- б) полная смена приоритетов и структурная перестройка экономики муниципального образования (инновационная стратегия).

В действительности, скорее всего, потребуется сочетание обеих этих стратегий в разных пропорциях в зависимости от конкретных условий. С учетом этого должны быть определены основные цели и задачи перспективного развития. Они должны носить вариантный характер и учитывать возможные сценарии развития государства в целом, его экономической политики и политики субъекта РФ. Чаще всего рассматриваются три сценария: оптимистический, пессимистический и наиболее реалистический (средний).

Стратегический выбор — самый ответственный момент в разработке концепции и стратегического плана, поскольку он предопределяет все остальные решения.

3. Раздел «Основные направления реализации стратегических целей» включает следующие подразделы:

- а) развитие и структурная перестройка промышленного потенциала территории;
- б) формирование и развитие элементов инфраструктуры рыночной экономики;
- в) социальная политика;
- г) обустройство территории — градостроительство, благоустройство, развитие инженерной инфраструктуры и всех отраслей городского хозяйства;
- д) экологическая политика;
- е) развитие человеческого потенциала территории;
- ж) совершенствование организации и деятельности муниципальной власти.

4. Подпрограммы.

В составе концепции или стратегического плана могут быть выделены подпрограммы (целевые программы) по отдельным проблемам, например, «Жилище», «Социальная защита», «Здравоохранение» и т.п. Вопросы разработки муниципальных целевых программ рассматриваются в следующем разделе настоящей главы.

На основе общей концепции развития органы местного самоуправления принимают ряд других программных документов: программы приватизации, генеральные планы, планы планировки и застройки населенных пунктов и др.

5. Механизм реализации концепция социально-экономического развития

В этом разделе должны быть рассмотрены:

- формы государственной и муниципальной поддержки выполнения намеченной стратегии;

- источники и финансовые механизмы реализации намеченной стратегии (оценить сводный баланс финансовых ресурсов территории, рассмотреть варианты финансирования предстоящих расходов, включая самофинансирование, внутренние и внешние инвестиции, привлечение средств вышестоящих бюджетов, средств населения, займы, кредиты и т.д.);

- механизмы совершенствования системы муниципального управления (привлечение граждан к принятию управленческих решений, развитие информационных технологий управления, переподготовка муниципальных кадров и т.д.)

2. Задания для самостоятельной работы

1. Подготовить сообщения на тему:.

1. Экономическая база муниципальных образований в переходной экономике.

2. Проблемы институционального развития местного самоуправления. Муниципальные предприятия.

3. Факторы, определяющие муниципальное социально-экономическое развитие.

4. Основные концепции и инструменты управления муниципальным социально-экономическим развитием.

5. Кодекс лучшей практики в сфере муниципального управления.

6. Причины перегруженности транспортной системы, альтернативные решения.

7. Альтернативные меры по защите окружающей среды от автомобильных выхлопов.
8. Факторы эффективности системы автобусных пассажирских перевозок по сравнению с системой рельсового электротранспорта с фиксированным расписанием движения.
9. Затраты и выгоды от использования рельсового электротранспорта.
10. Факторы, которые в наибольшей степени способствуют реализации целей системы образования.
11. Условия жизни и группа сверстников как факторы влияния на успехи в учебе.
12. Причины различия затрат на одного ученика в школьных округах.
13. Степень снижения неравенства в расходах межбюджетными трансфертами.
14. Позитивные стороны предложений об использовании ваучеров и предоставлении налоговых льгот для субсидирования учебы в частных школах.
15. Причины относительно высокого уровня преступности в крупных городах.
16. Оптимальный уровень преступности.
17. Приемы сдерживания преступности, которые используют милиция, суд и система тюрем.
18. Степень влияния мер по контролю за распространением наркотиков на преступность в сфере имущественных отношений.
19. В чем сущность стратегического развития муниципального хозяйства?
20. Какие основные типы развития муниципального хозяйства вы знаете?
21. Дайте определение понятию «стратегический замысел».
22. Что представляет собой структура стратегического развития городского хозяйства?

23. В чем заключается основная цель стратегического развития муниципального хозяйства?

24. Каковы ключевые направления стратегии развития городского хозяйства?

25. Перечислите основные пути реализации стратегии развития муниципального хозяйства.

3. Вопросы для самостоятельной работы

1. Расскажите об основных проблемах Вашего города. С какими из них Вы сталкивались непосредственно? Что бы Вы предложили, чтобы их решить?

2. В чем сущность местного самоуправления? От чего зависят особенности организации местного самоуправления? Чем органы местного самоуправления отличаются от органов государственной власти? Чем вызвано это отличие?

3. Расскажите об организационно-управленческой структуре города. Расскажите об основных типах и функциях местного правительства. К какому типу относится местное правительство Вашего города?

4. Расскажите о сущности городской политики. Кто является субъектом городской политики? Что является объектом городской политики? Каковы основные цели и задачи городской политики?

5. Раскройте сущность методов городской политики. Какие из них, по Вашему мнению, наиболее эффективны?

6. Как Вы считаете, необходима ли городская политика? Аргументируйте свой ответ.

7. В чем сущность пространственной эволюции города? Какие фазы расширения территории города Вы знаете?

8. Объясните понятие “городская агломерация”. С чем связано появление городских агломераций? Расскажите о направлениях формирования городских агломераций.

9. Сравните существующие типологии городских агломераций. В чем их достоинства и недостатки?
10. расскажите об урбанизированных территориях. Какие типы урбанизированных территорий Вы знаете?
11. Что Вы знаете о мегалополисах? Как Вы оцениваете перспективу возникновения мегалополисов в Российской Федерации?
12. Назовите основные задачи анализа социально-экономического положения города.
13. Каков порядок разработки прогнозов и планов социально-экономического развития города?
14. Для чего необходимо стратегическое планирование развития города?
15. Назовите основные этапы разработки стратегического плана.
16. Перечислите показатели, характеризующие социально-экономическое положение города.
17. Чем обусловлен переход от директивных методов планирования к индикативным?
18. Охарактеризуйте структуру концепции социально-экономического развития города.

4. Задания для практических занятий

Деловая игра «Стратегия развития туризма в г. N» Город N является административным, культурным, промышленным центром региона K. Он обладает развитой транспортной сетью.

Предположим, Вы провели исследование города N (1 этап планирования развития) и выявили, что он обладает богатым историко-культурным наследием, в частности: памятников археологии 81 зданий - памятников истории и архитектуры 48 военно - исторических памятников и памятников монументального искусства 33 памятников садово - паркового искусства Вы решили использовать этот ресурс для развития города.

Используя схему планирования развития, группа должна:

1. Определить, кто должен войти в комитет по планированию развития.
2. Определить стратегические цели развития города. Каких результатов Вы хотите достичь?

3. Нарисовать дерево целей реализации стратегических целей.

После этого группа разбивается на три подгруппы:

1. “Разработчики” разрабатывают рекламу своего проекта. Для этого они должны ответить на следующие вопросы: - на кого ориентирована их программа? - что они могут предложить потребителю? - что от этого выиграет город в целом?

2. “Туристы” составляют свою “программу требований”, для этого они должны ответить на следующие вопросы: - какие именно памятники они хотели бы увидеть? - на каком транспорте они предпочитают путешествовать? - где они предпочитают жить (в гостинице, на квартире)? - на какие дополнительные услуги они рассчитывают?

3. «Местные жители» решают поддержать или нет “разработчиков”, исходя из того какую выгоду/потерю принесет реализация данной стратегии местным жителям.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Филиппов, Ю. В. Основы развития местного хозяйства : учебное пособие / Ю. В. Филиппов, Т. Т. Авдеева. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Логос, 2020. — 276 с. - ISBN 978-5-98704-577-0. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1213090>

2. Федоров, В. В. Планировка и застройка населенных мест : учеб. пособие / В.В. Федоров. — Москва : ИНФРА-М, 2018. — 133 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-003827-8. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/967865>

Дополнительная литература

1. Мурзин, А.Д. Управление развитием городских территорий : монография / А.Д. Мурзин ; Южный федеральный университет. - Ростов-на-Дону ; Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. - 116 с. - ISBN 978-5-9275-2788-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1039690>

2. Наумов, С. Ю. Основы организации муниципального управления : учебное пособие / С.Ю. Наумов, Е.С. Ведяева, А.А. Гребенникова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : ФОРУМ : ИНФРА-М, 2020. — 375 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — DOI 10.12737/1018188. - ISBN 978-5-00091-681-0. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1018188>