



МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«МИРЭА – Российский технологический университет»
РТУ МИРЭА
Филиал РТУ МИРЭА в г. Ставрополе

Методические указания
к практическим занятиям и самостоятельной работе
по дисциплине
«Управление государственным и муниципальным имуществом»
для студентов направления подготовки:
38.03.04 «Государственное муниципальное управление»

Ставрополь

Методические указания к практическим занятиям и самостоятельной работе составлены в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами высшего образования для студентов по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Составители: Медведева В.Н., кандидат экономических наук доцент

СОДЕРЖАНИЕ

- Практическое занятие № 1 Государственная и муниципальная собственность в системе отношений собственности
- Практическое занятие № 2 Система управления государственной и муниципальной собственностью
- Практическое занятие № 3 Формирование состава и структуры объектов государственного и муниципальной собственности
- Практическое занятие № 4 Технологии и способы управления государственной и муниципальной собственностью. Роль системы госзакупок в формировании государственного и муниципального имущества
- Практическое занятие № 5 Управление собственностью государственных и муниципальных организаций
- Практическое занятие №6. Управление государственными и муниципальными земельными ресурсами, объектами недвижимости и природными объектами
- Практическое занятие №7. Управление акционерной собственностью, движимым имуществом и интеллектуальной собственностью государственного и муниципального собственника
- Практическое занятие № 8. Организация контроля распоряжения и эффективности использования объектов государственной и муниципальной собственности
- Список рекомендуемой литературы

Практическое занятие № 1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ В СИСТЕМЕ ОТНОШЕНИЙ СОБСТВЕННОСТИ

1. Теоретическая часть

В рамках *общественной (публичной) собственности* следует выделить государственную, муниципальную и так называемую общенародную собственность.

Государственная собственность рассматривается как собственность всех членов российского общества. При этом государственная собственность реализуются путем присвоения через отношения владения государственным аппаратом, олицетворяющим социально-экономические интересы всех без исключения слоев населения, профессиональных и социальных групп общества.

Муниципальная собственность — это отношения общего присвоения территориальной общиной населенного пункта имущества, природных объектов, финансовых активов. Этот вид собственности обладает следующими признаками:

- это общественная собственность населенного пункта;
- это материальная и финансовая основа местного хозяйства, самоуправления;
- это негосударственная собственность, принадлежащая населению соответствующих поселений, а не народу в целом или частному владельцу;
- от имени местной общины права на владение, пользование и распоряжение осуществляют избранные населением местные советы и их исполнительные органы;
- тесно связан с обеспечением социально-экономических потребностей населения данного территориального образования^{[21][31]}.

Общенародная собственность предусматривает принадлежность общественного достояния каждому в отдельности и одновременно всем, при этом собственность народа выражается прямо (непосредственно).

2. Задания для самостоятельной работы

1. Дайте характеристику понятия «право собственности».
2. В Конституции РФ найдите статьи, касающиеся собственности и ее защиты в Российской Федерации. На основании анализа конституционных норм определите содержание права собственности и особенности ее правовой защиты.
3. На основании характеристики различных форм собственности, определите:

- обосновано ли разделение на те формы собственности, которые в настоящий момент закреплены законодательством Российской Федерации;

- имеется ли необходимость в изменении форм собственности, закрепленных законодательством РФ;

какие формы собственности вы бы выделили дополнительно и почему; в случае, если выделение дополнительных форм собственности не требуется, обоснуйте это.

3. Задания для практических занятий

1. Определите основные правомочия собственника. Укажите, какие правомочия не нашли четкого закрепления в отечественном законодательстве. Письменно составьте аргументированное предложение о необходимости законодательного закрепления дополнительных правомочий собственника.

2. Ознакомьтесь с заметкой.

Рыночная экономика — это экономика, в которой решения, касающиеся инвестиций, производства и распределения, основаны на спросе и предложении, а цены на товары и услуги определяются в свободной системе цен. Основной определяющей характеристикой рыночной экономики является то, что решения по инвестициям и распределению средств производства, в основном, осуществляются через рынки. Это контрастирует с плановой экономикой, где инвестиции и производственные решения воплощаются в плане производства.

Рыночная экономика может варьироваться от гипотетического невмешательства и свободного рынка до регулируемых рынков и интервентов.

Рыночной экономике присущи следующие черты:

1) частная собственность: разнообразные виды форм частной собственности позволяют обеспечить экономическую самостоятельность и независимость хозяйствующих субъектов;

2) свободное предпринимательство: экономическая свобода дает производителю возможность выбора видов и форм деятельности, а для потребителя возможность покупать любой товар. Рыночную экономику отличает суверенитет потребителя — потребитель решает, что должно производиться;

3) ценообразование, основанное на механизме спроса и предложения: рынок осуществляет саморегулирующую функцию, обеспечивает рационально эффективный способ производства. Цены в

рыночной системе никем не устанавливаются, а являются результатом взаимодействия спроса и предложения;

3) конкуренция, порождаемая свободой предпринимательства и свободой выбора заставляет производителей производить именно те товары, которые необходимы покупателям, и производить их наиболее эффективным способом;

4) ограниченная роль государства: государство лишь следит за экономической ответственностью субъектов рыночных отношений — заставляет предприятия отвечать по обязательствам принадлежащим им имуществом.

С учетом основных характеристик рыночной экономики, укажите:

- какая из форм собственности в рыночной экономике должна преобладать;

— обосновано ли равенство форм собственности в государствах, в которых рыночная экономика лишь формируется;

какое значение имеет государственная форма собственности на этапе формирования рыночной экономики в РФ;

— возможно ли ограничить влияние государства на рынок на современном этапе развития рыночной экономики в России?

Практическое занятие № 2 **СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И** **МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ**

1. Теоретическая часть

Понятие и состав государственной собственности в Российской Федерации раскрываются в положениях и. 1 ст. 214 ГК РФ, который указывает, что государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации — республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономным областям, автономным округам (собственность субъектов Российской Федерации).

Круг объектов права государственной собственности не ограничен. В государственной собственности находится имущество, денежные средства, принадлежащие Российской Федерации. Государство может быть владельцем любых вещей, в том числе тех, которые изъяты из гражданского оборота и ограничены в обороте.

Изъятыми из гражданского оборота считаются объекты, которые не могут быть предметом сделок. Виды объектов гражданских прав, нахождение которых в гражданском обороте не допускается, должны быть прямо установлены в законе. Например, к объектам, изъятым из

обращения, причисляются государственные природные заповедники, национальные природные парки и т.н.

В литературе отмечалось, что вещи, изъятые из оборота, не являются объектами гражданских правоотношений, в результате чего осуществление права государства по использованию таких вещей, распоряжение ими и т.п. не является сферой действия частного (гражданского) права. Осуществляя такие действия, государство выступает как субъект властных отношений, его власть над вещами в этом случае является проявлением свойств публичной власти¹. Поэтому эти отношения должны регулироваться сферой действия публичного права со всеми вытекающими отсюда элементами (метод воздействия на участников, принципы, средства защиты и т.п.).

В поддержку данной позиции можно привести также следующие аргументы. Во-первых, правовое положение вещей, изъятых из оборота, определяется нормами публичного права. Даже если эти нормы включены в нормы гражданского права, это не меняет их правовую природу. Во-вторых, порядок пользования и распоряжения такими вещами также носит публично-правовой характер. И, наконец, порядок управления вещами, изъятыми из гражданского оборота, является также публичноправовым.

Исходя из общей теории систем, управление является важнейшей функцией, обеспечивающей целенаправленную деятельность любой социально-экономической системы. Соответственно, система управления государственной и муниципальной собственностью в данном контексте — это система, реализующая функции управления в указанной сфере.

В свою очередь, функции управления выражают психологическую специфику управленческого труда, систему отношений внутри объекта управления, ведь через психологическое содержание функций управления реализуется механизм дифференциации и интеграции труда, а психология функций характеризует процесс управления.

Что касается функций управления в специальной сфере, к которой относится, например, управление органами внутренних дел, то специфические функции управления представляются как системы задач, отражающих способы деятельности по достижению намеченных целей, как создание функциональной структуры, которая выполняет конкретные операции¹¹.

Сущность и назначение управленческих функций обусловлены системой социально-экономических, социально-политических и других факторов, существующих в рамках объекта управления.

Функция управления в сфере государственной и муниципальной собственности — часть управленческой деятельности, которая осуществляется на основании закона или иного правового акта органами

специальной компетенции присущими им методами для выполнения задач государственного и муниципального управления в рамках деятельности органов специальной компетенции.

К указанным органам принято относить государственные органы, а также органы муниципальной власти, специально уполномоченные выполнять функции управления в сфере государственной и муниципальной собственности.

При этом по функциональному признаку система управления государственной и муниципальной собственностью РФ включает несколько подсистем — планирование и прогнозирование, мониторинг, учет и аудит, контроль и т. д.

2. Задания для самостоятельной работы

1. Какие вещи, на ваш взгляд, целесообразно отнести к вещам, изъятым из гражданского оборота? Как, по вашему мнению, необходимо расширить/сузить перечень изъятых из оборота вещей в сравнении с ныне действующим перечнем?

2. Проанализируйте основные проблемы, которые, на ваш взгляд, коснулись управленческого воздействия на объекты государственной и муниципальной собственности. На ваш взгляд, какие из этих проблем требуют первоочередного решения? Какие стратегии разрешения обозначенных проблем вы бы использовали?

3. Напишите небольшое эссе (объемом в 2–3 страницы) по одной из перечисленных ниже тем:

1. Характеристика форм собственности, предусмотренных российским законодательством.

2. Место государственной и муниципальной собственности в общей системе собственности.

3. Взаимопроникновение и взаимодействие форм собственности.

4. Правовые основы передачи собственности.

5. Порядок разграничения государственной собственности.

6. Процедура разграничения государственной собственности на землю.

3. Задания для практических занятий

1. Приведите примеры каждого из видов собственности, заполнив следующую таблицу (не менее 5 пример на каждый вид):

Муниципальная собственность	Федеральная собственность

2. Перечислите основные конституционные права собственника относительно недвижимости. Дайте краткую характеристику каждому праву. Задание 3. Опишите, какими объектами собственности Вы лично владеете. Выполните

классификацию личной собственности по нескольким признаками. Какими правами на эту собственность Вы наделены?

Практическое занятие № 3
ФОРМИРОВАНИЕ СОСТАВА И СТРУКТУРЫ ОБЪЕКТОВ
ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ
1. Теоретическая часть

Процесс разграничения объектов государственной, региональной и муниципальной собственности приобретает особенно острый социальный характер при согласовании частных, общественных и государственных интересов.

Задачей разграничения объектов государственной, региональной и муниципальной собственности является максимально сбалансированное и эффективное использование объектов указанных видов собственности, институционального обеспечения пользования и владения объектами различных форм собственности на паритетных началах.

Решение этой задачи, которая представляет собой набор слабоструктурированных проблем в условиях неопределенности и зависит от сложных социально-экономических и природно-антропогенных систем, возможно только на основе разработки эффективных методов управления государственной, региональной и муниципальной собственностью в тесном взаимодействии органов управления указанными видами собственности и эффективных организационно-институциональных механизмов с учетом различных моделей систем управления государственной, региональной и муниципальной собственностью.

Для формирования эффективного механизма разграничения объектов государственной, региональной, муниципальной собственности необходимо определить основные характеристики объектов указанных видов собственности, относящихся к объектам публичной собственности, являющейся экономической основой самостоятельности публичной власти.

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12.12.1993, учредила три уровня публичной власти и закрепила признание государственной и муниципальной форм собственности, а также институт разграничения государственной собственности (Конституция РФ, ст. 72, и. «г»). Основанием такого разграничения является потребность каждого уровня публичной власти в определенном объеме объектов собственности. Проблема заключается в определении того, в чем должен выражаться этот необходимый материальный ресурс и какую роль он должен играть в осуществлении властных задач.

Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» был определен пообъектный состав федеральной, государственной и муниципальной собственности и порядок оформления прав собственности. Положения постановления выполнили свою позитивную роль, в результате чего стало возможным привести классификацию объектов государственной собственности но основанию отнесения их к федеральной, государственной собственности субъектов и муниципальной собственности.

Данная классификация, исходя из текста постановления, включает несколько видов объектов.

1. Объекты, относящиеся исключительно к федеральной собственности:

- объекты, составляющие основу национального богатства страны;
- объекты, необходимые для обеспечения функционирования федеральных органов власти и управления и решения общероссийских задач;
- объекты оборонного производства;
- объекты отраслей, обеспечивающих жизнедеятельность народного хозяйства России в целом и развитие других отраслей народного хозяйства;
- прочие объекты, например: предприятия фармацевтической промышленности, промышленности медико-биологических препаратов, предприятия и организации по производству спиртовой и ликеро-водочной продукции.

2. Объекты федеральной собственности, отдельные объекты из числа которых могут передаваться в государственную собственность субъектов Российской Федерации (предприятия рыбопромысловой промышленности, зверосовхозы; государственные санаторно-курортные учреждения, не входящие в состав имущества предприятий; объекты гостиничного хозяйства, находящиеся в ведении центральных органов государственного управления Российской Федерации; учреждения здравоохранения и народного образования, культуры и спорта; научно-исследовательские, проектно-конструкторские, геологоразведочные и изыскательские организации, а в случае нахождения их в составе научно-производственных объединений — указанные объединения; предприятия

автомобильного транспорта; предприятия по строительству и эксплуатации водохозяйственных систем и сооружений и др.).

3. Объекты, относящиеся к муниципальной собственности (объекты, находящиеся в оперативном управлении местной администрации; предприятия розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения; учреждения и объекты здравоохранения (кроме областных больниц и диспансеров) и образования).

2. Задания для самостоятельной работы

1. Охарактеризуйте содержание экономической категории «муниципальная собственность».

2. Охарактеризуйте содержание экономической категории «государственная собственность».

3. Охарактеризуйте содержание экономической категории «государственная собственность субъектов Федерации».

4. Охарактеризуйте порядок передачи объектов публичной собственности.

3. Задания для практических занятий

1. Используя информационно-поисковую систему «Региональное законодательство» («КонсультантПлюс», «Гарант», «КОДЕКС»), заполните таблицу.

Вид нормативного правового акта	Какие вопросы относительно содержания государственной/муниципальной собственности, а также относительно управления собственностью урегулированы (укажите статьи нормативного правового акта)
Конституция РФ	
Федеральное законодательство	
Нормативные правовые акты высших органов государственной власти РФ	

2. Осуществите сравнительную характеристику государственной и муниципальной собственности как минимум по четырем выбранным вами критериям

4. Вопросы для самостоятельной работы

1. Что собой представляет право собственности?
2. Дайте определение понятию «собственность» в экономическом и правовом аспектах.
3. Охарактеризуйте основные правомочия собственника.

4. Какие формы собственности вам известны? Дайте их характеристику.
5. Что представляет собой государственная собственность РФ?
6. Раскройте содержание понятия муниципальной собственности в РФ.
7. Различаются ли понятия государственной и общенародной собственности? Обоснуйте свой ответ.
8. Дайте основные характеристики частной собственности.
9. Что собой представляет коллективная собственность и обосновано ли ее выделение в качестве отдельной формы собственности?
10. Каковы иные, помимо законодательно закрепленных, классификации форм собственности?
11. Раскройте понятие и содержание объектов государственной собственности.
12. Что собой представляют публичные вещи? Назовите их основные признаки.
13. Какие объекты относятся к объектам права муниципальной собственности?
14. Что собой представляет управление государственной и муниципальной собственностью? Каковы его основные функции?
15. Каковы задачи управления государственной и муниципальной собственностью? Чем обосновывается постановка таких задач на современном этапе развития государства и общества?
16. Какие принципы управления государственной и муниципальной собственностью вы можете обозначить? Кратко раскройте их содержание.
17. Дайте характеристику основных целей управления государственной и муниципальной собственностью.
18. Что собой представляет система управления государственной и муниципальной собственностью?
19. Какие проблемы существуют в современной системе управления государственной и муниципальной собственностью?
20. Каковы перспективные направления совершенствования системы управления государственной и муниципальной собственностью в современных условиях?
21. Каковы характеристики публичной собственности?
22. Какие объекты относятся к недвижимому имуществу?
23. Какие объекты могут относиться исключительно к федеральной форме собственности?
24. Какие объекты федеральной собственности могут быть переданы в государственную собственность субъектов РФ?
25. Какие объекты могут находиться в муниципальной собственности?
26. Каковы критерии разграничения объектов публичной собственности между федеральным, региональным и муниципальным уровнями?

27. Охарактеризуйте содержание экономической категории «муниципальная собственность».
28. Охарактеризуйте содержание экономической категории «государственная собственность».
29. Охарактеризуйте содержание экономической категории «государственная собственность субъектов федерации».
30. Охарактеризуйте порядок передачи объектов публичной собственности.

Практическое занятие № 4
ТЕХНОЛОГИИ И СПОСОБЫ УПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ.
РОЛЬ СИСТЕМЫ ГОСЗАКУПОК В ФОРМИРОВАНИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА

1. Теоретическая часть

Применяется следующая классификация способов управления государственной собственностью:

- а) на базе объектов управления:
- посредством имеющегося законодательства;
 - через государственные фонды денежных средств, осуществляющие распределение и перераспределение финансовых ресурсов и доходов граждан;
 - через управление государственным имуществом на основе соответствующих государственных программ, в частности, связанных с процессами национализации и приватизации;
- б) по управленческим действиям:
- учетно-регистрационная деятельность государства;
 - порядок учреждения, реорганизации и ликвидации юридических лиц (участников рынка);
 - управления различными формами государственной и негосударственной собственности со стороны государства;
 - решения о приватизации и национализации;
 - порядок структурирования государственной собственности (на федеральном, региональном и муниципальном уровнях);
- в) в зависимости от временной направленности:
- оперативное, или текущее, управление;
 - перспективное управление, направленное на какие-либо преобразования в собственности в будущем.

В процессе управления государственной собственностью осуществляется пять главных функций: планирование, организация, распоряжение, руководство и контроль

Госучреждения не могут просто купить товары или оплатить услуги. Не важно, какие у них потребности — построить стадион или купить канцелярию, — они не могут просто заключить договор с подрядчиком или оформить заказ в интернет-магазине. Чтобы найти исполнителей,

госорганизации или бюджетные учреждения проводят специальную процедуру — госзакупки. Это что-то вроде соревнования за право стать их поставщиком. Например, чтобы построить больницу, нужно закупить строительные материалы, найти подрядчиков, привезти оборудование и мебель — для всех товаров и услуг нужно провести госзакупку.

С 2019 года госзакупки проводят в интернете: заказ с требованиями к поставщику размещают на электронной торговой площадке — ЭТП. Все, кто хочет участвовать в торглах, оставляют заявки. Побеждает тот, кто предложил самые выгодные условия или низкую цену.

Отношения с разными типами заказчиков регулируют разные законы. По 44-ФЗ заказчик — федеральные и муниципальные бюджетные организации. Такие госзакупки финансируют из федеральных и муниципальных бюджетов, а требования к поставщикам и заключению соглашений установлены законом.

Заказчик по 223-ФЗ — компании с долей государства более 50%, то есть госпредприятия. Они проводят тендеры за свой счет. Закон здесь мягче: заказчики могут сами указывать требования к поставщикам и сроки.

Госзакупка бывает конкурентной и неконкурентной.

Конкурентная. В рамках такой закупки участники соревнуются за право стать поставщиком. Кого выберут, зависит от типа закупки. Всего их четыре: аукцион, конкурс, запрос котировок и запрос предложений.

1. **Аукцион.** Главный критерий отбора в аукционе — низкая цена, поэтому такой формат часто используют для покупки товаров. Заказчик размещает заказ, требования, сроки и начальную стоимость, а кандидаты отправляют предложения. В указанное время проводят аукцион, где участники торгаются, снижая цену. Победит тот, кто готов выполнить заказ за меньшую сумму.

2. **Конкурс.** Во время конкурса заказчик смотрит не только на цену, но и на репутацию, кейсы, техническую подготовленность кандидатов. В рамках конкурса торги не проводят: участники один раз отправляют предложение с указанной ценой, а побеждает тот, кто предложил лучшие условия сделки.

3. **Запрос котировок.** При запросе котировок максимальная стоимость контракта ограничена: она может быть не выше 500 000 ₽. Участники не торгаются, а подают заявку с окончательной ценой. Заказчик выбирает самую низкую.

4. **Запрос предложений.** При запросе предложений побеждает заявка, которая больше других соответствует требованиям заказчика.

Чтобы госзакупки проходили честно, участников обезличивают: например, во время аукциона заказчик видит только цены и не знает, на чье предложение он соглашается.

Неконкурентная. Это закупка, при которой контракт заключают с единственным поставщиком, исполнителем или подрядчиком. По закону такую закупку проводят, если сумма контракта меньше 300 000 ₽.

Еще неконкурентную закупку проводят, если услугу может оказать только одна компания. Например, если заказчику нужно провести воду или отопление.

2. Задания для самостоятельной работы

1. Напишите небольшое эссе (объемом в 2–3 страницы) по одной из перечисленных ниже тем:

1. Основные субъекты и объекты собственности.
 2. Имущество государственного и муниципального предприятия.
 3. Представление интересов государства в хозяйственных обществах.
 4. Особенности деятельности АО с государственным или муниципальным участием.
 5. Залог государственной собственности.
 6. Аренда как способ формирования коллективного собственника.
 7. Доверительное управление государственным имуществом.
 8. Приватизация государственного имущества
 9. Формирование государственного и муниципального имущества через систему госзакупок
2. В муниципальной собственности г. Ставрополя по адресу ул. Ленина 268 находится здание нежилого назначения общей площадью 1500 кв. м. Проработать с учетом расположения, состояния здания и перспектив его использования, все возможные способы управления и распоряжения данной муниципальной собственностью со стороны городской администрации.
3. Провести анализ структуры государственных и муниципальных заказов за отчетный год и сделать выводы об их влиянии на экономику региона и страны.

3. Задания для практических занятий

1. Выпишите основные этапы проведения приватизации государственной собственности. Отметьте, какие основные документы необходимы на каждом из этапов. Какие государственные инстанции должны согласовать процесс приватизации собственности?

2. Представьте, что Вы являетесь совладельцем крупного завода в Российской Федерации. Какие способы управления собственностью Вы бы применили на своем производстве?

3. Знакомство студентов с обязательными информационными системами по размещению заказов (официальный сайт для размещения информации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, реестр контрактов, реестр недобросовестных поставщиков).

4. Вопросы для самостоятельной работы

1. Что собой представляет юридическое лицо?
2. Каковы признаки юридического лица?

3. Охарактеризуйте понятие унитарного предприятия.
4. Какие виды унитарных предприятий существуют в российском праве?
5. Каковы особенности организационно-правового статуса государственного и муниципального унитарного предприятия?
6. В чем заключается цель создания унитарного государственного или муниципального предприятия?
7. Какова процедура банкротства унитарного предприятия?
8. Что представляет собой управление собственностью государственных и муниципальных учреждений?
9. Каковы проблемы управления собственностью государственных и муниципальных учреждений на современном этапе развития государства?
10. Какие перспективы совершенствования управления собственностью государственных и муниципальных учреждений на современном этапе развития государства вы видите?

Практическое занятие № 5 **УПРАВЛЕНИЕ СОБСТВЕННОСТЬЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И** **МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

1. Теоретическая часть

Цели создания унитарных предприятий, наделенных имуществом на праве хозяйственного ведения, с точки зрения законодателя, отличаются от целей создания казенных предприятий. Необходимость производства отдельных видов продукции, изъятых из оборота или ограниченно оборотоспособных, является целью создания унитарных предприятий, призванной показать их исключительность в отечественной системе юридических лиц. Необходимость использования имущества, приватизация которого запрещена, как цель создания унитарного предприятия основана на особом свойстве данной категории юридических лиц — способности обладать имуществом исключительно на ограниченных (по терминологии законодателя «вещных») правах. Необходимость осуществления деятельности в целях решения социальных задач — самое общее основание создания унитарных предприятий.

В целом к государственным и муниципальным унитарным предприятиям применимо большинство норм гражданского права, регламентирующих деятельность иных юридических лиц, однако имеются и свои особенности, связанные с созданием, реорганизацией, прекращением деятельности данного вида предприятий.

В настоящий момент государственные и муниципальные предприятия функционируют на правовых принципах, определенных Конституцией РФ, ГК РФ, федеральным законодательством. Между тем, организационная структура управления государственными и муниципальными унитарными предприятиями, ее функциональная

содержательность не нашли четкого регламентирования, поэтому являются предметом научной дискуссии.

Согласно законодательству управление государственными и муниципальными унитарными предприятиями осуществляется на основе следующих положений:

- государственные органы и органы местного самоуправления не являются субъектами хозяйствования; их хозяйственная компетенция реализуется от имени соответствующего государственного или муниципального унитарного предприятия;

- непосредственное участие государственных органов или органов местного самоуправления в хозяйственной деятельности может осуществляться только на основании, в пределах полномочий и способом, которые определены в действующем законодательстве РФ;

- государственное или муниципальное предприятие является унитарным, образуется компетентным органом государственной власти или местного самоуправления в распорядительном порядке на базе отдельной части государственной (муниципальной) собственности;

- государственное или муниципальное унитарное предприятие входит в сферу управления органа, который является представителем собственника — государства — в лице соответствующего государственного органа или муниципального образования; данный орган при управлении государственным или муниципальным унитарным предприятием выполняет функции собственника в пределах, установленных законодательством;

- закрепление имущества за государственным или муниципальным унитарным предприятием осуществляется на праве хозяйственного ведения (т.е. в качестве кооперативного предприятия) или оперативного управления (в качестве некоммерческого предприятия соответственно);

- предусмотрено создание государственного или муниципального унитарного предприятия органом, к сфере управления которого относится данный вид предприятий, его уставный фонд и г.д.

Управление имущественным комплексом предприятий и организаций государственной либо муниципальной собственности в РФ осуществляется на основании норм ГК РФ, а также на основании Федерального закона № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», подзаконных нормативно-правовых актов.

Основная задача управления имущественными комплексами предприятий и организаций государственной и муниципальной формы собственности — выполнение требований собственника (государства, муниципального образования) по учету, использованию и распоряжению

имуществом. При этом маркерами эффективности управления имущественным комплексом являются следующие.

1. Полнота учета и оформления прав на имущество, которая обеспечивается учетом состава имущественного комплекса в государственных реестрах и в частности:

- проведением ежегодной инвентаризации для контроля состава используемого имущественного комплекса с его фактическим осмотром;
- проведением технической инвентаризации для идентификации объектов недвижимости;
- постановкой на кадастровый учет;
- внесением сведений в реестр федерального имущества;
- утверждением перечней недвижимого и особо ценного движимого имущества;
- обеспечением государственной регистрации прав собственности РФ;
- обеспечением государственной регистрации прав вещного права владельца имущества.

2. Использование (задействованность) в осуществлении уставной деятельности обеспечивается учетом использования объектов и высоким качеством управления каждым объектом:

- отсутствием неиспользуемых объектов;
- целевым использованием имущественного комплекса, т.е. наличием программы его использования с индикаторами, учетом того, какое подразделение, на каком основании, в каких условиях использует объект;
- по объектам движимого имущества — наличием материально ответственных лиц, проверкой фактического наличия объекта, его загруженности, разработкой и соблюдением стандартов использования и функционирования.

3. Достаточность имущества обеспечивается определением оптимального состава имущественного комплекса на основе технико-экономических обоснований, планированием соответствующих мероприятий.

4. Техническое качество имущества обеспечивается учетом его технического состояния, которое осуществляется путем выявления степени износа, соответствия требованиям безопасности, энергоэффективности, планированием работ по содержанию имущественного комплекса в надлежащем состоянии.

5. Эффективность затрат обеспечивается на основе их анализа и определения оптимальной структуры затрат на содержание

имущественного комплекса, наличия строгого управленческого учета структуры затрат, исключением излишних расходов.

6. Эффективность инвестиционного использования имущества обеспечивается учетом доходов от распоряжения имущественным комплексом, исключением случаев распоряжения, влекущих отрицательный финансовый результат, наличием технико-экономического обоснования сделок по распоряжению имуществом, наличием дохода от каждой сделки.

2. Задания для самостоятельной работы

1. В целях создания унитарного предприятия инициатор его создания направляет в соответствующий орган регистрации письменное обращение, в котором излагает целесообразность и необходимость создания унитарного предприятия, его цели и основные виды его деятельности.

2. От имени представительного органа муниципального образования г. Ставрополя составьте обращение в администрацию г. Ставрополь, в котором укажите необходимость создания унитарного предприятия, специализирующегося на выпуске хрустальной продукции патриотического формата. Обоснуйте необходимость создания такого унитарного предприятия.

3. Каковы цели совершенствования системы управления государственной и муниципальной собственностью?

4. Охарактеризуйте структуру имущественного комплекса предприятий и организаций как объекта управленческого воздействия.

5. Каковы особенности правового регулирования имущественного комплекса предприятий и организаций?

6. Что представляет собой составная часть имущественного комплекса как объект управленческого воздействия?

7. Каковы критерии эффективности управления имущественным комплексом предприятий и организаций?

8. Какова проблематика управления имущественным комплексом предприятий и организаций?

9. Каковы перспективы устранения существующих проблем в управлении имущественным комплексом предприятий и организаций?

10. Охарактеризуйте механизмы самоуправляющегося управления имущественным комплексом организаций и предприятий государственной/муниципальной формы собственности.

11. На основании соглашения, заключенного между субъектом РФ и муниципальным образованием, имущественный комплекс водоочистных сооружений был передан из государственной собственности в муниципальную. При согласовании этого решения в региональном законодательном собрании между депутатами возникла дискуссия о судьбе казенного предприятия, ранее созданного на основе указанного

имущества. Одни депутаты полагали, что это предприятие должно быть ликвидировано, а на базе муниципального имущества следует создать новое казенное предприятие. Другие возражали им, считая, что такое решение не может быть принято, поскольку казенное предприятие может быть создано только на базе федеральной собственности по решению Правительства РФ. Трети высказывали сомнение в том, что деятельность такого предприятия соответствует компетенции органов местного самоуправления, и считали, что имущество, закрепленное за предприятием, подлежит изъятию собственником. Оппоненты последних были убеждены в незаконности такого изъятия, но не были уверены в том, что казенное предприятие наделено правом в судебном порядке требовать возврата незаконно изъятого собственником имущества.

3. Задания для практических занятий

1. Определите назначение и границы государственной и муниципальной собственности в рыночной экономике. Результаты проведенного анализа сгруппируйте по пунктам и дайте детальную характеристику перспектив усиления либо уменьшения воздействия каждой из этих форм собственности на развитие социально-экономических отношений в стране.

2. Заполните таблицу, в которой распределите характеристики указанных коммерческих организаций по предложенным критериям.

Вид организации	Кто может выступать учредителем?	Учредительные документы	Цели создания и функции
Хозяйственные товарищества			
Хозяйственные общества			
Крестьянское (фермерское) хозяйство			
Общество с ограниченной ответственностью			
Общество с дополнительной ответственностью			
Акционерное общество			
Производственные кооперативы			
Государственные и муниципальные			

унитарные предприятия			
-----------------------	--	--	--

3. Проведите письменный анализ понятий «организация» и «юридическое лицо». Укажите основные характеристики этих понятий, на основании исследования которых сделайте вывод о соотношении понятий «организация» и «юридическое лицо», их общих и отличительных черт.

4. Раскройте особенности правового статуса имущественного комплекса предприятий и организаций. На основании выбранных вами характеристик, письменно обоснуйте свою позицию относительно того, является ли имущественный комплекс сложной вещью.

5. Дайте характеристику имущественного комплекса предприятий и организаций.

6. В произвольном порядке укажите задачи совершенствования системы управления государственной и муниципальной собственностью.

Практическое занятие № 6

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ, ОБЪЕКТАМИ НЕДВИЖИМОСТИ И ПРИРОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ

1. Теоретическая часть

В качестве объектов как государственной, так и муниципальной собственности могут выступать различные виды недвижимости, включая земельные участки, предприятия и другие имущественные комплексы, жилищный фонд и нежилые помещения, здания и сооружения производственного и непроизводственного назначения. Некоторые виды недвижимого имущества, прежде всего природные ресурсы, могут находиться только в федеральной или в государственной собственности субъектов РФ, но не в муниципальной (и не в частной) собственности.

В частности, приложением 3 к Основным положениям Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации после 1 июля 1994 г.¹ предусмотрены объекты, в отношении которых не принимаются решения о приватизации, в том числе и объекты недвижимости, которые могут находиться исключительно в государственной собственности.

Объекты недвижимости, недвижимого имущества организаций (как и страны в целом), так называемые пространственные ресурсы, к которым в общем случае относят рассматриваемые в учебнике виды объектов государственной собственности, являются важнейшими, наряду с финансовыми, человеческими и информационными ресурсами, в достижении целей их собственников и пользователей всех уровней. Таким образом, совокупность имущественных объектов государственной собственности (земля, недра, здания и сооружения, объекты

производственной и социальной инфраструктуры и т.д.) является, при всей масштабности, капиталоемкости и значимости, одним из обеспечивающих ресурсов государственного управления в целом. Соответственно этому определяют и эффективность управления данными объектами: как в целом, например, когда выдвигают тезис о необходимости эффективного управления государственной собственностью вообще, так и по отдельным видам объектов, в частности, при постановке задач о рациональном освоении природных ресурсов или эффективном использовании объектов федеральной недвижимости типа зданий и сооружений.

Право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в Едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных ГК РФ и иными законами (ГК РФ, ст. 131, п. 1).

Для управления объектами недвижимости, в том числе земельными ресурсами, государство создало систему регистрации прав и кадастрового учета, которая представляет собой совокупность законодательных актов, технической инфраструктуры и процедур земельно-имущественных взаимоотношений между субъектами гражданского рынка.

Наиболее важная часть природных объектов находится в *федеральной собственности*. Экологическое законодательство разграничивает объекты права собственности Российской Федерации и ее субъектов исходя из признака их общегосударственной значимости. К объектам права федеральной собственности, как правило, относятся природные объекты и комплексы, представляющие общенациональную ценность, связанные с осуществлением функций федеральных органов государственной власти, либо расположенные на территории двух и более субъектов РФ, а также относящихся к естественным богатствам континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ. В частности, такими объектами являются:

- земельные участки и другие природные объекты, предоставленные для нужд обороны и безопасности, охраны государственных границ и осуществления других функций федеральных органов государственной власти;

- земельные участки, запятые федеральными энергетическими, транспортными и космическими системами, объектами ядерной энергетики, связи, метеорологической службы, историко-культурного и природного наследия, а также другими объектами, находящимися в федеральной собственности;

- земельные участки и другие природные объекты государственных природных заповедников, национальных, природных парков, государственных природных заказников, лечебно-оздоровительных зон и курортов, других особо охраняемых территорий федерального значения;

- виды растений и животных, занесенные в Красную книгу РФ; виды животных, ценные в хозяйственном отношении и отнесенные

к особо охраняемым, естественная миграция которых проходит по территории двух и более субъектов РФ, а также животные, отнесенные к видам, подпадающим под действие международных договоров;

- месторождения полезных ископаемых, имеющие общегосударственное значение;

- лесной фонд РФ и леса на землях обороны;

- водные объекты, расположенные на территориях двух и более субъектов РФ, пограничные и трансграничные водные объекты, внутренние морские воды, территориальное море РФ;

- естественные ресурсы морской экономической зоны и континентального шельфа РФ;

иные природные ресурсы по взаимной договоренности Российской Федерации и ее субъектов.

В *муниципальной собственности* — собственности муниципальных образований (городов, районов, поселков и т.д.) — могут находиться земельные участки, обособленные водные объекты, леса (на землях городов), лечебно-оздоровительные местности, курорты и другие природные объекты.

2. Задания для самостоятельной работы

1. Охарактеризуйте понятие недвижимого имущества.
2. Перечислите критерии, по которым целесообразно производить разграничение движимого и недвижимого имущества.

3. Физическое единство земли и недвижимости выражается в том, что капитальные вложения (здания, сооружения и пр.), которые создает человек, становятся улучшениями самой земли, ее физическими и экономическими свойствами. В этом случае к недвижимости относятся здания, сооружения, квартиры, помещения, т.е. те вложения, существование которых невозможно без физической связи с землей.

Является ли в данном контексте недвижимым имуществом объект незавершенного строительства?

4. Охарактеризуйте понятие земли как объекта права собственности.

5. Приведите примеры каждого из предложенных видов рынков городской земли: рынки жилищного строительства, гаражного строительства, промышленного строительства, транспорта и связи, офисных и нежилых помещений, дачных участков. Определите, на ваш взгляд, отличается ли правовой режим указанных земель? Изменится ли ваш ответ в зависимости от того, в собственности государства, муниципального образования или частного лица находится земельный участок каждого из приведенных видов рынков городской земли?

6. Охарактеризуйте понятие природных объектов как объекта права собственности.

7. На сайте Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (www.mnr.gov.ru) выберите сведения, касающиеся управления природными ресурсами, находящимися в государственной или муниципальной собственности. Определите содержание управления природными ресурсами как объектами права собственности.

8. На указанном выше сайте проанализируйте информацию о том, какие объекты относятся к особо охраняемым природным территориям и объектам природы. В ходе самостоятельной письменной работы определите, каковы общие и отличительные черты управления природными ресурсами в целом и природными ресурсами, которые относятся к особо охраняемым природным территориям и объектам природы. Какие методы управления используются в первом и втором случаях?

3. Задания для практических занятий

1. Дайте краткую характеристику указанным объектам права собственности: железные дороги, космические объекты, воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания. Определите, относятся они к движимому или недвижимому имуществу?

Укажите, какие характеристики позволили вам сделать вывод об отнесении данных объектов к тому или иному типу имущества.

2. В одном из жилых районов в г. Санкт-Петербурге освободился участок под застройку. Между городской администрацией и администрацией Центрального района возник спор: кто имеет право выдать правоустанавливающие документы на земельный участок. По мнению городской администрации, участок является собственностью города, а потому именно ему принадлежит право распоряжения им.

Администрация Центрального района считала, что участок относится к муниципальной собственности. При этом она ссылалась на то, что выдача правоустанавливающих документов осуществлялась в районе.

Решите дело. Но каким основаниям происходит разграничение государственной и муниципальной собственности?

3. Высший представительный орган субъекта РФ принял решение, в котором объявил, что воздушный столб в пределах границ региона и озоновый слой над ним является собственностью этого субъекта РФ. Вследствие этого, за пользование этой частью воздушного бассейна в качестве природного ресурса этим решением была установлена плата, а в целях охраны озона слоя — полный запрет на производство и использование в пределах региона веществ, нарушающих состояние озонового слоя Земли.

Правомерно ли такое решение? Обоснуйте данное решение высшего представительного органа субъекта РФ.

Практическое занятие № 7
УПРАВЛЕНИЕ АКЦИОНЕРНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ,
ДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ И ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ
СОБСТВЕННОСТЬЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО
СОБСТВЕННИКА

1. Теоретическая часть

Целенаправленные социально-экономические преобразования в постсоциалистических странах требуют активного участия государства в экономике, функционирования его как хозяйствующего субъекта и регулятора экономики, гаранта проводимых преобразований и проводника стратегической экономической политики.

В экономической политике государства необходим поиск баланса экономических интересов частного и государственного секторов на основе утверждения адекватных рыночной экономике форм государственного предпринимательства и методов регулирования экономики.

Государственное регулирование и государственное предпринимательство имеют подвижные границы, взаимосвязаны, но не взаимозаменямы, сохраняют самостоятельное значение. Если мерами государственного регулирования преодолеваются функциональные недостатки рыночного механизма, то государственным предпринимательством решается более сложная задача создания благоприятных условий для общественного воспроизводства,

согласования экономических интересов всех участников рынка, налаживания взаимовыгодного сотрудничества с частным сектором.

Государственное предпринимательство сосредотачивается в базовых отраслях экономики, от которых зависит устойчивость и эффективность работы всех других отраслей экономики, успешное развитие частного сектора. Государство и бизнес в странах с развитой рыночной экономикой — не враждующие экономические силы, государственное предпринимательство развивается посредством интеграции с частным сектором и широкого использования акционерной формы предприятий с государственно-частным капиталом.

В переходной экономике государству весьма важно включиться в акционерное предпринимательство, чтобы направить его экономический потенциал на модернизацию и реструктуризацию предприятий, подъем национальной экономики. Акционерное общество по своей экономической природе выступает самой жизнеспособной формой предприятия, позволяет разграничить собственность и хозяйствование и эффективно реализовать контроль собственника и предпринимательское хозяйствование.

Акционерное общество обеспечивает концентрацию капитала для наукоемких, капиталоемких производств, снижение предпринимательских рисков, принятие стратегически важных решений крупными владельцами-акционерами, формирование эффективной системы корпоративного управления и контроля, посредством которой согласуются экономические интересы акционеров-собственников, профессиональных управляющих и наемных работников. Однако экономический потенциал акционерного хозяйствования в условиях рыночных реформ автоматически, без участия государства не реализуется, а его наиболее важное преимущество — разделение собственности и хозяйствования (управления) может превратиться в трудно разрешимую проблему, блокирующую созидательные тенденции акционерной собственности.

Акционерное хозяйствование в постсоциалистических странах развивается в иных условиях, чем в странах Запада. Там оно возникло эволюционным путем, АО создавались, как правило, под реализацию экономически эффективных инвестиционных проектов, изначально ориентировались на инвестиции, модернизацию производства.

В постсоциалистических странах АО создаются поспешно, директивным путем на базе приватизации государственной собственности, при отсутствии конкурентной среды, сложившихся механизмов корпоративного контроля и управления, целенаправленной политики государственного регулирования корпоративных отношений. В таких условиях на основе акционерной собственности не формируются

эффективные собственники, а усиливаются корпоративные конфликты. Ведущие акционеры и высшие менеджеры стремятся извлечь личные выгоды за счет корпорации, других акционеров, а не реализовать созидательную предпринимательскую функцию акционерной собственности.

Складывается парадоксальная ситуация, когда в условиях как распыленной, так и концентрированной акционерной собственности происходит растаскивание в разных формах активов предприятия, блокируется инвестиционная активность участников корпоративных объединений. Как крупнейшие собственники, так и высшие менеджеры, которые зачастую имеют в своей собственности значительные пакеты акций, в широких масштабах действуют в ущерб развитию своих корпораций, не проявляют должной ответственности за развитие производственной базы компаний, полностью отстраняют мелких акционеров от участия в корпоративном управлении и распределении прибыли корпорации.

К негативным действиям крупных собственников можно отнести извлечение рентных доходов на основе контроля финансовых и экспортных потоков компаний, необоснованное раздробление предприятий с целью изоляции наиболее прибыльных активов от компании, распродажу или сдачу в аренду активов в ущерб интересам всех акционеров, заключение заведомо невыгодных сделок с аффилированными (связанными) компаниями при закупке ресурсов и реализации продукции, использование пакетов акций как залог под кредиты и как объект спекуляции¹¹¹.

Государство не может пускать эти процессы на бесконтрольное развитие, а должно выступать противовесом им. Государство как общественный институт призвано нейтрализовать негативные тенденции, устраниТЬ препятствия на путях акционерного предпринимательства и изменить вектор его развития. Акционирование без государственного регулирования выводит предприятия из сферы контроля государства и направляет их развитие в экономических интересах незначительной группы лиц, владеющих контролем пакетом акций, отнюдь не заинтересованных в развитии производства в интересах всех акционеров. Следует отметить, что без должного государственного контроля руководители государственных унитарных предприятий на правах хозяйственного ведения в целях личного обогащения проявляют аналогичное поведение — переводят финансовые потоки предприятия в фирмы-спутники, заключают корыстные для себя сделки и др.

Государство с переходной экономикой заинтересовано в развитии корпоративного сектора, закономерно выступает не только в роли

регулятора, но и непосредственного участника корпоративного предпринимательства, сохраняя свою долю собственности в акционерном капитале.

С одной стороны, государство выступает в роли совладельца бизнеса, одного из партнеров-акционеров, и ему приходится сталкиваться с теми проблемами, которые возникают у других акционеров, — незащищенностью прав собственности, низкой эффективностью АО, снижением своей доли в акционерной собственности.

С другой стороны, государство — специфический акционер, не преследующий чисто коммерческих спекулятивных целей, — объективно заинтересовано в налаживании производства, получении прибыли на основе повышения его эффективности, приумножения собственности. У него более сложная роль — служить арбитром в корпоративных конфликтах, влиять на их разрешение, проводить стабилизирующее воздействие на функционирование корпораций, предотвращать дезинтеграцию значимых для экономики страны предприятий, своим участием способствовать эффективности компаний.

Последняя цель во многом зависит от применяемых инструментов государственного контроля и его степени, ибо при чрезмерном контроле не только блокируются злоупотребления в АО, но и создаются препятствия для рыночного хозяйствования и привлечения внешних инвестиций.

В целях повышения эффективности хозяйствования АО с государственным участием требуется государственный контроль за дивидендной политикой, чтобы пресекать негативные тенденции сокрытия прибыли, невыплаты дивидендов, нерационального использования прибыли на неправомерно высокие зарплаты менеджерам.

Степень участия государства в акционерном капитале, применяемые им инструменты контроля функционирования АО невозможно однозначно определить, не учитывая конкретных социально-экономических условий развития страны.

К движимому имуществу государственного и муниципального собственника относятся:

- находящиеся в собственности государства, субъекта федерации, муниципального образования акции (доли, вклады) хозяйственных обществ и товариществ;

- движимое имущество, принадлежащее государственным и муниципальным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения и государственным учреждениям, органам государственной власти, органам местного самоуправления на праве оперативного управления;

- движимое имущество, входящее в состав казны государства, субъекта федерации, муниципального образования (в том числе принадлежащее на обязательственных правах или находящееся в фактическом владении у юридических и физических лиц), независимо от его стоимости.

Поскольку нахождение движимого имущества государственного либо муниципального собственника обосновывает его особую значимость, связанную с необходимостью учета его сохранности и спецификой использования, относительно движимого имущества государственного/муниципального собственника ведется реестр.

В реестре движимого имущества государственного либо муниципального собственника по каждому объекту учета движимого имущества указываются следующие сведения:

- наименование объекта;
- место нахождения объекта;
- описание объекта, позволяющее его идентифицировать;
- вид правового режима объекта;
- рыночная стоимость объекта (в случае наличия данных о рыночной стоимости объекта на момент внесения его в реестр движимого имущества);
- полное наименование и реквизиты (место нахождения, банковские реквизиты, индивидуальный номер налогоплательщика, иные реквизиты) юридического лица либо фамилия, имя, отчество, место жительства и индивидуальный номер налогоплательщика физического лица, ответственных за содержание либо сохранность объекта;
- состояние объекта (степень износа, %);
- сведения о стоимости объекта (балансовая первоначальная стоимость объекта, балансовая остаточная стоимость объекта, амортизация); номинальная стоимость объекта (для объектов, являющихся ценными бумагами, долями в уставном капитале хозяйственных обществ, долями в уставном капитале хозяйственных товариществ);
- сведения о характере использования объекта;
- правоустанавливающий документ на объект (в случае обязательной регистрации прав, предусмотренной федеральным законом, — сведения о государственной регистрации объекта);
- сведения о наличии обременений движимого имущества правами третьих лиц.

Ведение подобного Реестра движимого имущества государственного или муниципального собственника позволяет осуществлять контроль по специфике использования и сохранности данного имущества. Учет стоимости движимого имущества ведется в рублях.

Под объектами интеллектуальной собственности в ч. 4 ГК РФ понимаются результаты интеллектуальной деятельности, а именно: произведения науки, литературы и искусства; программы для электронных вычислительных машин; базы данных; исполнения; фонограммы и другие.

Очевидно, что не каждый из вышеперечисленных объектов интеллектуальной собственности может быть создан в рамках исполнения государственного (муниципального) заказа. Так, не осуществляется размещение заказов на создание фирменного наименования, коммерческого обозначения, наименования места происхождения товара и т.д. Это связано либо с особенностями самого объекта интеллектуальной собственности (так, наименование места происхождения товара в принципе не может быть создано, поскольку является средством индивидуализации товаров определенной категории), либо с особенностями организаций-заказчиков (например, фирменное наименование — средство индивидуализации только коммерческих юридических лиц).

Все остальные объекты интеллектуальной собственности можно условно разделить на две группы:

- объекты творческого характера, относящиеся к сфере искусства (литературные произведения, фонограммы, исполнения, аудиовизуальные изображения и др.);
- объекты, имеющие научную природу, практически применимые в промышленности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы, топологии интегральных микросхем и т.д.).

В совокупности *права России на объекты интеллектуальной собственности* могут быть классифицированы следующим образом:

- 1) исключительные права, принадлежащие России;
- 2) права на использование объектов интеллектуальной собственности, исключительные права на которые России не принадлежат, в том числе:
 - право использования в порядке реквизиции (ГК РФ, ст. 242);
 - права на использование программы для ЭВМ, изобретения, полезной модели, промышленного образца, топологии интегральной микросхемы, созданных в результате выполнения государственного контракта для федеральных государственных нужд;
 - права на использование изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя в интересах национальной безопасности по разрешению Правительства Российской Федерации (ГК РФ, ст. 1360);

- права, связанные с владением и использованием обязательного экземпляра документа, геодезической и картографической информацией и геологической информацией о недрах;

3) права на установление ограничений оборотоспособности объектов интеллектуальной собственности, исключительные права на которые России не принадлежат;

4) право предотвращения и запрета незаконного использования каким бы то ни было образом олимпийской символики.

Отнесение объекта интеллектуальной собственности к тому или иному виду определяет особенности *размещения заказа* на его создание.

2. Задания для самостоятельной работы

1. Охарактеризуйте понятие объекта права интеллектуальной собственности.

2. Перечислите характеристики, которые свидетельствуют об отнесении объекта права интеллектуальной собственности к объектам государственной или муниципальной собственности.

3. Составьте собственные предложения по повышению эффективности управления объектами права интеллектуальной собственности, принадлежащими государственному или муниципальному собственнику.

4. Охарактеризуйте понятие движимого имущества.

5. Перечислите критерии, по которым целесообразно производить разграничение движимого и недвижимого имущества.

6. По данным Федерального агентства по управлению государственным имуществом (Росимущества), после ввода программы «Информационная система “Казна”» будет обеспечено автоматизированное соотнесение объектов, учитываемых в реестре федерального имущества, к определенной категории, что значительно облегчит взаимодействие контрагентов через межведомственный портал. Данная программа находится в завершающей стадии разработки.

Ознакомьтесь на сайте Росимущества с указанной программой и оцените возможное повышение эффективности управления государственной казной после введения в действие этой программы.

7. Дайте характеристику понятия акционерной собственности.

8. Каковы преимущества акционерной собственности с точки зрения управлеченческого воздействия государства как собственника части акционерного капитала?

9. Каковы недостатки акционерной собственности с точки зрения управлеченческого воздействия государства как собственника части акционерного капитала?

10. Охарактеризуйте специфику управленческого воздействия государства на АО с государственной собственностью.

11. В чем состоит проблематика формирования государственного акционерного капитала в обществах с переходной экономикой?

12. Охарактеризуйте степень участия государства в акционерном капитале.

13. Дайте характеристику особенностей управления АО с государственным или муниципальным капиталом.

14. Дайте характеристику понятия «государственное акционерное общество».

15. Какова специфика корпоративного управления государственным акционерным капиталом?

16. Каковы перспективы развития корпоративного управления государственным акционерным капиталом?

3. Задания для практических занятий

1. Проанализируйте существующие методики управления объектами права интеллектуальной собственности, принадлежащими государственному или муниципальному собственнику. На ваш взгляд, требуют ли они совершенствования? В каком направлении?

2. Американская компания А запатентовала в 2000 г. в России «Способ производства изоляционного материала для стальных труб».

Германская фирма Б по заключенному контракту с российской фирмой начала в 2004 г. поставку стальных труб с применением аналогичного изоляционного материала.

Американская фирма А предупредила германскую фирму Б о нарушении ее патента и потребовала прекращения ввоза труб в Россию.

В процессе судебного разбирательства германская фирма отрицала наличие факта контрафакции, ссылаясь па то, что, во-первых, истцу принадлежит патент на способ производства изоляционного материала, а не на материал, и, во-вторых, используемый фирмой способ производства в принципе иной, чем тот, которым получен материал американской фирмы.

Как следует разрешить данный спор? Какими средствами защиты располагает ответчик?

3. В отчете Директора Департамента по вопросам управления федеральным имуществом РФ за 2021 г. указывается, что в целях оптимизации имущества казны на основе его фактического состояния, функционального значения, необходимо проводить мероприятия:

- по минимизации количества объектов, составляющих имущество казны;

- распределению имущества казны по отраслевой принадлежности;
- вовлечению имущества казны в оборот;
- выделению достаточного финансирования на содержание имущества казны.

На ваш взгляд, какие проблемы в управлении государственной казной предложенные мероприятия могут решить ?

Достаточны ли предложенные мероприятия для создания системы эффективного управления государственной казной?

Какие мероприятия по повышению эффективности такого управления предприняли бы вы?

4. Составьте собственные предложения по повышению эффективности управления казной муниципального образования.

5. Проанализируйте существующие методики управления особо ценным движимым имуществом государственного и муниципального собственника. На ваш взгляд, требуют ли они совершенствования? В каком направлении?

6. Дайте характеристику основных принципов, в соответствии с которыми осуществляется управленческая деятельность государства и местного самоуправления. Объясните, почему финансовая деятельность государства и муниципальных образований является управленческой деятельностью.

7. Составьте таблицу, в которой укажите результаты сравнения управления унитарным государственным предприятием и АО с государственным участием. Что общего и что различного в управлении данными видами государственной собственности?

8. Охарактеризуйте понятие государственного акционерного капитала.

Практическое занятие № 8 **ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ РАСПОРЯЖЕНИЯ И** **ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ** **ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

1. Теоретическая часть

Многие экономисты связывают эффективность управления собственностью с той или иной ее формой. Есть и другой подход: чем лучше функционирует объект, тем выше плата за риск, которому подвергается собственник. Риск, таким образом, побуждает к эффективному пользованию объектом.

Прежде рассмотрения этой темы непосредственно, обратимся к базовым положениям.

Во-первых, управление собственностью должно исключать ущерб народнохозяйственной эффективности. В противном случае нарушится технологическая комплексность различных видов производств.

Во-вторых, в результате акционирования предприятий эффективность той или иной системы управления может быть выражена получением дивидендов. Становится возможным прогнозировать рентабельность таких предприятий и соответственно эффективность, выраженную через дивиденды.

В-третьих, эффективность управления собственностью следует рассчитывать отдельно для предприятий:

работавших рентабельно в деприватизационный период;

- находящихся на грани банкротства в деприватизационный период; необходимых для народного хозяйства (стратегически важных) в любом их финансовом состоянии.

Говоря о критериях эффективности управления государственной и муниципальной собственности, следует разграничить понятия эффект и эффективность. Эффект — результат, полученный за счет приложения каких-либо затрат (денежных, трудовых, механических и т.д.). Эффективность — отношение результата, полученного за счет приложения каких-либо затрат (денежных, трудовых, механических и т.д.), к сумме данных затрат.

Затраты на осуществление процесса управления всегда имеют денежный эквивалент, а результаты — как правило, выражаются в натуральных единицах изменения показателей состояния социальной сферы и экономики. В результате осуществить процесс расчета показателей эффективности управления государственной и муниципальной собственности представляется весьма затруднительным.

В качестве критериев оценки обозначим следующие:

- рыночные: соответствие основной продуктовой стратегии потребностям рынка, вероятность коммерческого успеха, вероятный объем продаж, позиция в конкурентной борьбе, общая емкость рынка по отношению к предлагаемой и аналогичной продукции, эластичность цены на продукцию, необходимость маркетинговых исследований и рекламы для продвижения продукта на рынок, оценка препятствий для проникновения на рынок, защищенность от устаревания продукции, оценка ожидаемого характера конкуренции и ее влияние на цену продукции. Здесь же следует учитывать развитие экономики по следующим направлениям:

- финансовое: размеры инвестиций и стартовые затраты, потенциальный годовой размер прибыли, соответствие варианта системы управления госсобственностью критериям эффективности капитальных вложений, срок окупаемости, возможности использования налоговых льгот, необходимость привлечения заемного капитала и его доли в

инвестициях, финансовый риск, связанный с внедрениями конкретного варианта системы управления,

- экологическое: правовая обеспеченность, непротиворечивость проекта (варианта) действующему законодательству, реакция общественного мнения на его осуществление, снижение вредных продуктов в производственных процессах, воздействие на уровень занятости,

- научно-техническое: перспективность используемых решений; патентная чистота изделий и патентоспособность, перспективность применения полученных результатов в будущих разработках, положительное воздействие на другие проекты (варианты), представляющие государственный интерес,

- производственное: доступность сырья, материалов и дополнительного оборудования, новые технологии, наличие производственного персонала по квалификации и численности, возможности использования отходов производства; издержки производства,

- региональное: ресурсные возможности, степень социальной нестабильности, улучшение основных экономических показателей развития;

- социальные: изменение количества рабочих мест; улучшение жилищных и культурно-бытовых условий; улучшение условий труда; влияние на структуру производственного персонала; надежность снабжения населения отдельными видами товаров; улучшение здоровья населения; экономия свободного времени. Социальные результаты в большинстве случаев не поддаются стоимостной оценке, что существенно затрудняет их включение в состав общих результатов эффективности управления собственностью;

- бюджетные: в основе данных критериев лежит сопоставление направлений кассовых потоков из бюджета на содержание и функционирование объектов собственности и в бюджет в качестве результатов управления. При этом важно понимать, что бюджетная эффективность существует как в случае прямых денежных поступлений в бюджетную систему, так и в случае снижения абсолютных или относительных расходов бюджета. Абсолютные расходы определяются общей суммой затрат, а относительные — в расчете на одного потребителя бюджетной услуги;

- экономические: определяются как соотношение доходов и расходов, получаемых в процессе управления государственной и муниципальной собственностью (уровень рентабельности, доля

самоокупаемости и т.д.) или через показатели конкурентоспособности производимой продукции (товаров и услуг) на рынке.

2. Задания для самостоятельной работы

1. Раскройте содержание контрольно-надзорной деятельности государства.
2. Назовите основные элементы контрольной деятельности в отношении управления государственной и муниципальной собственностью.
3. Оцените значимость каждого из элементов системы управления государственной и муниципальной собственностью.
4. Раскройте основные характеристики каждого из элементов системы управления государственной и муниципальной собственностью.
5. Укажите, как указанные элементы системы управления государственной и муниципальной собственностью могут быть реформированы для достижения максимальной эффективности системы управления государственной и муниципальной собственностью.

3. Задания для практических занятий

1. В рамках осуществляющейся в настоящий момент административной реформы обосновывается разделение функций контроля и надзора. Считаете ли вы данное разделение обоснованным в отношении контрольно-надзорной деятельности государственных органов в целом? В отношении контроля за управлением государственной и муниципальной собственностью в частности?

2. Составьте письменное обоснование собственной позиции относительно перспектив совершенствования контрольной деятельности государства относительно управления государственной и муниципальной собственностью. Укажите, какие меры могли бы повысить качество контрольной деятельности в данной сфере.

4. Вопросы для самостоятельной работы

1. Раскройте понятие контрольной деятельности государства и его органов.
2. Что собой представляет надзорная деятельность государства?
3. Охарактеризуйте содержание публичной услуги.
4. Что представляют собой саморегулируемые организации и какова перспектива их деятельности в отношении управления государственным и муниципальным имуществом?
5. Какие меры в рамках административной реформы применяются в отношении повышения уровня гласности при управлении имуществом государственного и муниципального собственника?

6. Обозначьте основные проблемы, существующие в управлении имуществом государственного и муниципального собственника.
7. Каковы перспективы реформирования процесса управления имуществом государственного и муниципального собственника?
8. Определите критерии оценки эффективности управления имуществом государственного и муниципального собственника.
9. Обозначьте направления повышения эффективности управления имуществом государственного и муниципального собственника.
10. Охарактеризуйте антимонопольную деятельность государства в сфере управления имуществом государственного и муниципального собственника.
11. Охарактеризуйте основные элементы системы эффективного управления государственной и муниципальной собственностью.
12. Охарактеризуйте приватизацию государственного и муниципального имущества как специальное основание приобретения права собственности.
13. Каковы цели приватизации государственного и муниципального имущества?
14. Охарактеризуйте основные методы определения эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.
15. Обозначьте критерии оценки эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.
16. Охарактеризуйте перспективные направления совершенствования системы оценивания эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.
17. Что собой представляет система оценивания эффективности управления государственной и муниципальной собственностью?
18. Какова проблематика современной системы оценивания эффективности управления государственной и муниципальной собственностью?
19. Охарактеризуйте зарубежную политику управления государственной и муниципальной собственностью.
20. Обозначьте возможности применения зарубежного опыта в отношении повышения эффективного управления государственной и муниципальной собственностью РФ.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

Основная литература

1. Государственное и муниципальное управление : учебник / под ред. Н. И. Захарова. — Москва : ИНФРА-М, 2019. — 288 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс]. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-009194-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/992997>

2. Цыпин, И. С. Государственное регулирование экономики : учебник / И.С. Цыпин, В.Р. Веснин. — Москва : ИНФРА-М, 2019. — 296 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс; Режим доступа <http://new.znanium.com>]. — (Высшее образование: Бакалавриат). — www.dx.doi.org/10.12737/11542. - ISBN 978-5-16-006866-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1020228>

Дополнительная литература

1. Ахинов, Г. А. Экономика общественного сектора : учебник / Г.А. Ахинов, И.Н. Мыслеяева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 341 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — DOI [10.12737/textbook_5a7db7c026e742.59112535](https://doi.org/10.12737/textbook_5a7db7c026e742.59112535). - ISBN 978-5-16-013426-0. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1324021>
2. Гайнанов, Д. А. Теория и механизмы современного государственного управления : учебное пособие / Д. А. Гайнанов, А. Г. Атаева, И. Д. Закиров. — Москва : ИНФРА-М, 2020. — 288 с. - ISBN 978-5-16-009789-3. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1039049>